



АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛЬЧУГИНСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От _____

№ _____

Об основных направлениях налоговой политики, бюджетной политики и долговой политики муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района и других исходных данных для составления проекта городского бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В целях формирования проекта бюджета муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, в соответствии с Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Кольчугино Кольчугинского района», утвержденным решением Совета народных депутатов города Кольчугино от 25.06.2015 № 182/30, руководствуясь Уставом муниципального образования Кольчугинский район, администрация Кольчугинского района постановляет:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления налоговой политики муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение № 1);

1.2. Основные направления бюджетной политики муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение № 2);

1.3. Долговую политику муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение № 3);

1.4. Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение № 4).

2. Утвердить:

2.1. Объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района по главным распорядителям средств городского бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение № 5);

2.2 Объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района по разделам классификации расходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение № 6);

2.3 Распределение бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение № 7);

3. Установить, что объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений от областного и районного бюджетов, уточнения налоговых и неналоговых поступлений, а также может быть перераспределен между главными распорядителями средств бюджета муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района (далее – городской бюджет) в случае изменения их функций и полномочий и в связи с передачей муниципального имущества.

4. Финансовому управлению администрации района:

4.1. Продолжить работу с главными администраторами доходов городского бюджета по уточнению прогнозных оценок поступления доходов в городской бюджет на 2019-2021 годы;

4.2. До 15.08.2018 довести до главных распорядителей средств городского бюджета предельные объемы расходов городского бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

5. Главным распорядителям средств городского бюджета:

5.1. До 15.09.2018 исходя из предельных объемов бюджетного финансирования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представить в финансовое управление администрации Кольчугинского района распределение расходов городского бюджета в разрезе показателей классификации расходов бюджетов и другие материалы в соответствии с постановлением администрации Кольчугинского района от 16.07.2015 № 642 «Об утверждении Порядка разработки проекта бюджета муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района на очередной финансовый год и плановый период»;

5.2. Подготовку нормативных правовых актов по принятию новых расходных обязательств муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района осуществлять в рамках ограничений расходов, установленных настоящим постановлением.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Кольчугинского района.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

И.о. главы администрации района

Р.В. Мустафин

Завизировано:

Зав. правовым отделом,
юрисконсульт

_____ Е. Н. Шустрова
(дата)

И.о. начальника
финансового управления

_____ Н.А. Моругина
(дата)

Разослать:

1. Финансовое управление администрации района – 1 экз.
2. Администрация Кольчугинского района – 1 экз.
3. МКУ «ОАХО и БУ» - 1 экз.
4. МКУ «УРХ» - 1 экз.
5. МКУ «УБДХ» - 1 экз.
6. Отдел культуры и туризма - 1 экз.
7. Совет народных депутатов города Кольчугино – 1 экз.
8. Официальный сайт администрации города Кольчугино – 1 экз.

Зав. отделом делопроизводства и контроля исполнения _____ И.С.Ануфриева

Соответствие текста файла и оригинала документа подтверждаю: _____ Т.В. Кондратьева

Название файла: ФУпр_ - Постановление _ *Об основных направлениях налоговой политики, бюджетной политики и долговой политики муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района и других исходных данных для составления проекта городского бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов*

Моругина Наталья Александровна
2 26 53

**Основные направления налоговой политики
муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления налоговой политики муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района (далее – город Кольчугино) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 01 марта 2018 года, проектом Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Владимирской области и Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Кольчугино Кольчугинского района», утвержденным решением Совета народных депутатов города Кольчугино от 25.06.2015 № 182/30.

Приоритетами налоговой политики города Кольчугино в трехлетней перспективе на 2019-2021 годы являются дальнейшее повышение эффективности налоговой системы, а также совершенствование и оптимизация системы налогового администрирования, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства.

1. Основные результаты и проблемы налоговой политики

В отчетном 2017 году налоговая политика была направлена на повышение налогового потенциала муниципального образования за счет увеличения налогооблагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

1.1. Основные итоги и приоритеты налоговой политики

Сбалансированная налоговая политика, проводимая в течение 2017 года обеспечила исполнение городского бюджета по налоговым и неналоговым доходам в объеме 174 236,0 тыс. рублей, что составляет 128,0% от уровня 2016 года или 64,9 % от общих поступлений городского бюджета за 2017 год.

В структуре налоговых платежей основными доходными источниками являются:

- налог на доходы физических лиц – 51 343,6 тыс. рублей (19,1% от общего объема доходов);
- земельный налог – 60 109,4 тыс. рублей (22,4 % от общего объема доходов).

В 2017 году налоговые доходы исполнены в сумме 122 344,7 тыс. рублей или 104,0 % от уточненного плана.

По сравнению с предшествующим годом, налоговые поступления увеличились на 20 167,9 тыс.рублей или на 19,7%, в том числе: поступления от уплаты земельного налога возросли на 14 854,9 тыс.рублей или на 32,8%, от уплаты налога на имущество физических лиц возросли на 2 571,0 тыс.рублей или на 61,0%, доходы от уплаты единого сельскохозяйственного налога возросли на 72,4 тыс.рублей или на 1105,5%. Вместе с тем доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты снизились 1 045,2 тыс.рублей или на 20,7%.

Рост поступлений в городской бюджет налоговых доходов обусловлен:

- по земельному налогу - в результате увеличения начислений и снижения задолженности по данному виду налога (Основные причины роста начислений: пересмотр кадастровой стоимости конкретных земельных участков, перевод земельного участка из одной категории земель в другую или изменения вида его разрешенного использования, утрата права на применение налоговой льготы, поступление уточненных сведений от регистрирующих органов и т.п);
- по налогу на имущество физических лиц - в связи с тем, что расчет налога на имущество граждан постепенно переводится на приближенную к рыночной кадастровую стоимость. Первые четыре года с начала применения кадастровой оценки сумма налога увеличивается постепенно (от рассчитанной по инвентаризационной стоимости до расчета по кадастру) с помощью понижающих коэффициентов: в первый год – 0,2, во второй – 0,4, в третий – 0,6, в четвертый – 0,8 и достигнет максимума на пятый год.

Поступления неналоговых доходов в городской бюджет в отчетном году составили 51 891,3 тыс.рублей или 103,4% от уточненного плана или на 52,9 % выше поступлений 2016 года.

В структуре неналоговых доходов основным источником поступлений в городской бюджет являются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. В 2017 году поступления данного вида доходов составили 16,6 % от общего объема доходов.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности за 2017 год поступили в бюджет города Кольчугино в объеме 44 699,8 тыс. рублей или 103,7 % от уточненного плана, в том числе: доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городского поселения, поступили в объеме 35 337,1 тыс. рублей или 109,1 % от уточненного плана.

Рост неналоговых поступлений городского бюджета в основном обусловлен перечислением сумм задолженности ООО «Технология комфорта» и ООО «Чистогор» по решениям Арбитражного суда Владимирской области.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Кольчугино за 2017 год представлено в таблице 1.

Таблица 1

Поступление налоговых и неналоговых доходов

в бюджет города Кольчугино за 2017 год

(тыс. руб.)

Показатели	Исполнено за 2016 год	План на 2017 год	Исполнено за 2017 год	% исполнения (факт 2017 года)	
		(уточненный)		к уточненному плану на 2017 год	к 2016 году
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы, всего	136 111,2	167 832,4	174 236,0	103,8	128,0
в том числе:					
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	102 176,8	117 623,8	122 344,7	104,0	119,7
из них:					
Налог на доходы физических лиц	47 628,8	49 854,0	51 343,6	102,9	107,7
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	5 070,0	4 040,3	4 024,8	99,6	79,3
Единый сельскохозяйственный налог	7,2	79,5	79,6	100,1	1105,5
Налог на имущество физических лиц	4 216,3	6 800,0	6 787,3	99,8	160,9
Земельный налог	45 254,5	56 850,0	60 109,4	105,7	132,8
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	33 934,4	50 280,6	51 891,3	103,2	152,9
из них:					
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	27 417,0	43 124,0	44 699,8	103,6	163,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	24,4	526,5	579,7	110,1	2375,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	5 255,5	3 561,6	3 581,5	100,5	68,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	656,2	2 976,0	3 005,8	101,0	458,0
Прочие неналоговые доходы	581,3	20,5	24,5	119,5	4,2

1.2. Показатели прогноза социально-экономического развития

города Кольчугино, положенные в основу формирования налоговой политики на 2019 - 2021 годы

В основу формирования налоговой политики города Кольчугино на 2019 год и среднесрочную перспективу до 2021 года положен прогноз социально-экономического развития города Кольчугино на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Прогноз).

Прогноз разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе сценарных условий функционирования экономики, индексов-дефляторов Минэкономразвития Российской Федерации, прогноза социально-экономического развития Владимирской области и на основе анализа складывающейся социально-экономической ситуации экономики города Кольчугино, сложившейся к июлю 2018 года. Основные показатели прогноза социально-экономического развития города Кольчугино на 2019-2021 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района на 2019-2021 годы

Показатели	2017 год (факт)	2018 год (оценка)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млн. руб.	18333,3	21541,99	23009,37	24386,94	25872,1
Индекс роста в % к предыдущему году	102,9	117,5	106,8	105,99	106,09
Прибыль для налогообложения, млн. руб.	637,8	649,91	666,15	681,47	699,18
% роста (снижения) прибыли для налогообложения в действующих ценах	93,5	101,9	102,5	102,3	102,6
Фонд заработной платы, млн. рублей	3062,92	3255,88	3281,92	3331,14	3407,75
Индекс роста (снижения) в % к прошлому году	106,8	106,3	100,8	101,5	102,3
Объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей	548,422	595,42	644,57	724,07	806,54
Индекс физического объема в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	173,2	108,0	108,0	112,0	111,0
Индекс потребительских цен, %	102,5	103,1	104,3	103,8	104,0

Согласно прогнозным показателям социально-экономического развития в 2019-2021 годах темпы роста основных показателей социально-экономического развития сохраняются. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по всем видам деятельности в 2019-2021 годы прогнозируется от 21 541,99 млн. рублей до 25 872,1 млн. рублей, что составляет от 125,0% до 141,0 % от уровня 2017 года.

Размер прибыли для налогообложения прогнозируется в объеме 699,18 млн. рублей к 2021 году, что составит 109,0% фактически сложившейся прибыли за 2017 год.

Вложения инвестиций в основной капитал прогнозируется в объеме 806,54 млн. рублей к 2021 году или 147,0% к уровню 2017 года.

Фонд заработной платы на период 2019-2021 годы планируется увеличить, рост составит от 117,0% в 2019 году до 147,0% в 2021 году.

Индекс потребительских цен (уровень инфляции) в 2019-2021 годах оценивается на уровне 3,8-4,3%, что значительно ниже сложившегося в 2017 году – 2,5%

1.3. Основные проблемы налоговой политики

Снижение темпов социально-экономического развития города оказывают существенное влияние на развитие налоговой политики.

На сегодняшний день основным из существенных источников поступления доходов в бюджет города остается налог на доходы физических лиц, формирующий порядка 40% налоговых доходов городского бюджета. Уже на протяжении нескольких лет наблюдается значительное снижение рабочих мест, в том числе ликвидировалось одно из градообразующих предприятий ЗАО «Кольчугцветмет», и как следствие миграция рабочей силы в соседние регионы. Данный фактор значительно снижает доходы городского бюджета в части поступления налога на доходы физических лиц.

Так же городской бюджет несет значительные потери по причине выплаты "теневых" зарплат.

Администрацией Кольчугинского района совместно с Управлением Пенсионного Фонда Российской Федерации в Кольчугинском районе, ГКУ Владимирской области «Центр занятости населения города Кольчугино» и Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №3 по Владимирской области проводится работа по легализации доходов физических лиц и выявлению применения работодателями "серых схем" выплаты заработной платы.

В рамках совместной работы проведено 5 рейдовых мероприятий по торговым центрам города Кольчугино проверено 78 работодателей (индивидуальных предпринимателя), у которых выявлен 61 сотрудник с которыми не заключены трудовые договоры. В ходе 4 рейдовых мероприятий по торговым точкам города Кольчугино, осуществляющим предпринимательскую деятельность, было проверено 129 индивидуальных

предпринимателей. Выявлено 33 неформально занятых гражданина. Документы по неформально занятым гражданам направлены в МИФНС РФ № 3 по Владимирской области для принятия мер реагирования в рамках, возложенных на них полномочий.

В течении всего года осуществлялось взаимодействие с ГКУ Владимирской области «Центр занятости населения города Кольчугино», МИФНС РФ № 3 по Владимирской области, Управлением Пенсионного Фонда Российской Федерации в Кольчугинском районе с целью обмена информацией по выявлению и устранению нарушений в сфере налогового и пенсионного законодательства РФ.

Индивидуальная работа с налоговыми агентами, занижающими фонд заработной платы, проводится через комиссию, созданную при Администрации Кольчугинского района.

Проблемным для бюджета города остается вопрос отнесения сроков уплаты по имущественным налогам для физических лиц на 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом. Отмена авансовых платежей значительно повлияла на равномерность наполняемости городского бюджета и своевременную оплату муниципальными учреждениями выполненных работ (услуг).

Отрицательно так же на наполняемость городского бюджета влияют изменения, внесенные в Налоговый кодекс Федеральным законом от 02.05.2015 № 113-ФЗ, в соответствии с которыми если общая сумма налогов, исчисленных налоговым органом, составляет менее 100 рублей, налоговое уведомление не направляется налогоплательщику, за исключением случая направления налогового уведомления в календарном году, по истечении которого утрачивается возможность направления налоговым органом налогового уведомления.

Пользователи Личного кабинета налогоплательщика уведомления и квитанции на уплату налогов получают только в электронном виде через Личный кабинет на сайте ФНС России. Для получения документов, как и прежде – на бумажном носителе им необходимо подавать специальное уведомление в налоговую инспекцию.

В целях улучшения собираемости налогов и других обязательных платежей в городской бюджет при администрации Кольчугинского района создан и осуществляет свою деятельность Координационный Совет.

По итогам 2017 года проведено 4 заседания Координационного Совета. В рамках данных заседаний было приглашено 696 неплательщиков – физических лиц, имеющих задолженность по уплате местных налогов и 14 юридических лиц, имеющих задолженность по уплате земельного налога. Дополнительно подготовлено и направлено 1448 уведомлений физическим лицам имеющим задолженность по уплате транспортного налога и по уплате местных налогов и 10 уведомлений юридическим лицам, имеющим задолженность по уплате транспортного налога. По итогам проведенной индивидуальной работы с задолжниками дополнительно в бюджет города мобилизовано 1 332,3 тыс.рублей, в областной бюджет по транспортному налогу 460,7 тыс.рублей.

2. Основные направления налоговой политики города Кольчугино на 2019 - 2021 годы

Основными целями налоговой политики города Кольчугино на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов остаются:

- наращивание потенциала собственных доходных источников местного бюджета;
- эффективное использование земельных ресурсов и объектов муниципальной собственности;
- принятие комплекса мер, направленных на легализацию теневого бизнеса.

Для достижения поставленных целей налоговой политики одним из необходимых условий является продолжение совместной работы с налоговыми, правоохранительными и иными федеральными органами в части выявления резервов увеличения налоговой базы местных налогов, повышения эффективности администрирования доходов бюджета города Кольчугино и пресечения уклонения от их уплаты.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы городского бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Основные усилия должны быть направлены на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений.

В целях обеспечения устойчивого роста налоговых поступлений необходимо определить пути расширения налоговой базы основных видов налогов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- осуществления содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- усиления работы по неплатежам в городской бюджет;
- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневого» заработной платы;
- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в городской бюджет;
- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности местных налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;
- совершенствования управления муниципальной собственностью путем:
 - а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;
 - б) обеспечения сохранности муниципального имущества;
 - в) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего его использования;

Координация работы органов местного самоуправления города

Кольчугино с органами государственной власти по мобилизации доходов в городской бюджет будет осуществляться в рамках деятельности Координационного Совета по улучшению собираемости налогов и других обязательных платежей в городской бюджет.

2.1. Совершенствование налогообложения и определение параметров налоговых доходов городского бюджета на 2019-2021 годы

Налог на доходы физических лиц:

Налоговая политика в отношении налога на доходы физических лиц формируется на федеральном уровне. Согласно ст. 61 Бюджетного кодекса Российской Федерации налог на доходы физических лиц подлежит зачислению в городской бюджет по нормативу 10 процентов.

Серьезных изменений по НДФЛ с 2019 года не будет, однако Правительство РФ запланировало ряд точечных улучшений в главу 23 Налогового кодекса РФ:

1. В целях определенности обложения НДФЛ уточнение порядка:

- признания расходов в случае продажи жилого помещения, доли в котором выделены членам семьи, направившим средства материнского капитала на погашение обязательств по ипотечному жилищному кредиту, выданному на приобретение данного жилья;

- признания расходов при передаче имущества участнику организации в случае ее ликвидации;

- признания расходов при продаже недвижимости, используемой в предпринимательской деятельности;

- налогообложения доходов в виде экономической выгоды при прекращении обязательств без их исполнения налогоплательщиком;

- налогообложения в части применения вычета при продаже имущества, полученного безвозмездно, а также в дар или по наследству.

2.) В целях полноты и своевременности уплаты НДФЛ:

- введение права самостоятельного исчисления налоговым органом НДФЛ в случае непредставления налогоплательщиком налоговой декларации 3-НДФЛ при продаже недвижимости (с учетом кадастровой стоимости этого имущества);

- расширение круга налоговых агентов в отношении доходов по операциям с ценными бумагами.

3.) Уточнение порядка исчисления и уплаты НДФЛ индивидуальными предпринимателями с учетом отмены декларирования предполагаемого дохода.

Главным администратором налоговых доходов является Межрайонная ИФНС РФ № 3 по Владимирской области, расчеты поступлений по НДФЛ и местным налогам не были представлены. Основные налоговые доходные источники спрогнозированы финансовым управлением администрации Кольчугинского района самостоятельно (далее – прогнозные данные).

Исходя из прогнозных данных поступления в городской бюджет налога на доходы физических лиц составят 56 500,0 тыс. рублей (104,0% от плановых поступлений 2018 года).

В 2020 году поступления налога в городской бюджет прогнозируется в объеме 58 760,0 тыс. рублей (104,0% к плану 2019 года).

В 2021 году налога на доходы физических лиц в городской бюджет поступит по прогнозным расчетам 61 110,0 тыс. рублей (104,0% к плану 2020 года).

Акцизы по подакцизным товарам

Налоговая политика в отношении акцизов по подакцизным товарам формируется на федеральном уровне.

В соответствии со статьей 193 Налогового кодекса и в целях финансового обеспечения дорожного хозяйства и развития транспортной инфраструктуры предлагается установить:

- на автомобильный бензин, не соответствующий классу 5, и прямогонный бензин на период с 01.07.2018 года по 2020 год сохранить ставку акциза в размере, действующем в 2016 году, - 13100 рублей за 1 тонну;

- на автомобильный бензин класса 5 установить ставку акциза с 01.07.2018 года в размере 11 892 рубля за 1 тонну, на 2019 год – 12 314 рублей за 1 тонну, на 2020 год – 12 752 рубля за 1 тонну;

- на дизельное топливо установить ставку акциза с 01.07.2018 года в размере 8 258 рублей за 1 тонну, на 2019 год – 8 541 рубль за 1 тонну, на 2020 год – 8 835 рублей за 1 тонну;

- на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей - сохранить ставку акциза с 01.07.2018 года и до 2020 года в размере 5400 рублей за 1 тонну, на 2020 год установить – 5 616 рублей за 1 тонну.

На 2021 год планируется индексация ставок акцизов в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции.

Исходя из прогнозных данных, отчисления по акцизам на нефтепродукты в городской бюджет в 2019 году составят – 4 012,0 тыс.рублей (101,4% от плановых поступлений 2018 года), в 2020-2021 годах – по 4 080,0 тыс.рублей ежегодно (101,6% к ожидаемому в 2019 году.).

Прогноз доходов дорожного фонда города Кольчугино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представлен в таблице 3.

Таблица 3

Прогноз доходов дорожного фонда города Кольчугино на 2019 – 2021 годы

(тыс.руб.)							
Наименование вида дохода	2018 год* (план)	2019 год	% роста (снижения)	2020 год	% роста (снижения)	2021 год	% роста (снижения)
Итого доходов дорожного фонда	63 703,0	30 963,5	48,6	15 226,7	49,2	27 226,7	178,8
в том числе:							

- Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	3 933,6	4 012,0	101,9	4 080,0	101,6	4 080,0	100
- Другие денежные средства предусмотренные местным бюджетом на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий, многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов на территории города, а также на закупку коммунальной техники, необходимой для содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения	59 769,4	26 951,5	45,1	11 146,7	41,3	23 146,7	207,6

*Примечание: Данные по состоянию на 01.07.2018.

Налог на имущество физических лиц

Исчисление и уплата налога на имущество физических лиц осуществляется в соответствии с главой 32 «Налог на имущество физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации и Закона Владимирской области от 18 ноября 2014 года № 134-ОЗ.

В 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годов будет продолжена работа по переходу к налогообложению объектов недвижимого имущества исходя из их кадастровой стоимости.

Планируется уточнить порядок исчисления налога на имущество физических лиц, в том числе установить коэффициент, ограничивающий ежегодное увеличение суммы налога, исчисляемой на основании кадастровой стоимости, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом.

Апробация применения такого коэффициента будет проведена в 2018 году при исчислении налога за 2017 год. Одновременно планируется предусмотреть отказ от применения временного коэффициента в размере 0,8, применяемого, начиная с четвертого налогового периода применения кадастровой стоимости в качестве налоговой базы по налогу.

В соответствии с прогнозными данными поступления по налогу на имущество физических лиц в 2019 году составят 8 450,0 тыс. рублей (110,4% от плановых поступлений в 2018 году), в 2020 году – 9 300,0 тыс. рублей (110,1 % к плану 2019 года), в 2021 году – 10 250,0 тыс. рублей (110,2 % к плану 2020 года).

Земельный налог

Исчисление и уплата земельного налога на территории города Кольчугино будет осуществляться в соответствии с главой 31 «Земельный налог» Налогового кодекса Российской Федерации и решения Совета народных депутатов города Кольчугино от 24.12.2009 № 37/4 «О порядке исчисления и уплаты земельного налога на территории муниципального образования «Город Кольчугино».

На поступление земельного налога в городской бюджет окажут следующие факторы:

1) С января 2018 года Налоговым кодексом РФ вместо необлагаемого земельным налогом минимума в 10 тысяч рублей установлена необлагаемая налогом величина кадастровой стоимости 600 квадратных метров (6 соток) площади земельного участка для льготных категорий налогоплательщиков. То есть льгота стала существенной. У многих граждан, особенно пожилого возраста, размеры участков как раз и составляют 6 соток. А если площадь участка больше, то из неё теперь высчитывается 6 соток и земельный налог взимается только с кадастровой стоимости остальной площади участка. Уменьшение налоговой базы производится в отношении одного земельного участка по выбору налогоплательщика.

2) Ранее право на льготу имели: Герои Советского Союза и Герои РФ; инвалиды 1-й и 2-й групп инвалидности; инвалиды с детства; ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий; «чернобыльцы» и некоторые другие категории граждан. А теперь к ним прибавятся и все пенсионеры.

Федеральным законом от 28.12.2017 N 436-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" пенсионеры включены в список граждан, которые имеют право на налоговый вычет по земельному налогу с участка размером шесть соток. Вычет можно будет получить и за 2017 год.

3) Переоценка кадастровой стоимости земельных участков так же оказывает значительное влияние на поступления земельного налога на городской бюджет. На протяжении ряда лет физические и юридические лица оспаривают кадастровую стоимость земельных участков в сторону уменьшения. Так решениями Арбитражного суда Владимирской области в 2018 году установлено снижение кадастровой стоимости по отдельным участкам: ООО «Вторсплав» с 26 403,5 тыс.рублей до 11 275,0 тыс.рублей; ООО «КОНТ» с 104 851,9 тыс.рублей до 42 601,0 тыс.рублей; АО «Электрокабель» Кольчугинский завод с 1 053 652,6 тыс.рублей до 623 369,0 тыс.рублей.

В соответствии с прогнозными данными поступления по земельному налогу в 2019 году составят 46 870,0 тыс. рублей (105,3 % от плановых поступлений 2018 года), в 2020 году – 49 200,0 тыс. рублей (105,0% к плану 2019 года), в 2021 году – 51 700,0 тыс. рублей (105,0% к плану 2020 года).

Прогноз налоговых доходов городского бюджета на 2019 год оценивается в общей сумме 115 922,5 тыс.рублей (105,0% от ожидаемого в 2018 году), на 2020 год – 124 432,5 тыс.рублей (107,3% от плана 2019 года), в 2021 году – 127 234,0 тыс.рублей (102,3% от плана 2020 года).

3. Основные параметры налоговых и неналоговых доходов городского бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления налоговой политики города Кольчугино и прогноз социально-экономического развития муниципального образования определяют параметры налоговых и неналоговых доходов городского бюджета на 2019-2021 годы (таблица 4).

Таблица 4

Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Кольчугино на 2019 - 2021 годы

Показатели	(тыс.руб.)					
	2018 год* (план)	2018 год * (факт)	2018 год (оценка)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые и неналоговые доходы, всего	175 784,3	78 224,0	164 293,1	130 636,8	135 739,4	141 707,1
в том числе:						
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	125 148,1	33 063,5	110 508,1	115 922,5	121 432,5	127 234,0
из них:						
Налог на доходы физических лиц	54 321,5	22 897,1	54 321,5	56 500,0	58 760,0	61 110,0
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	3 933,6	1 930,3	3 956,6	4 012,0	4 080,0	4 080,0
Единый сельскохозяйственный налог	80,0	95,8	80,0	90,5	92,5	94,0
Налог на имущество физических лиц	8 989,0	617,5	7 650,0	8 450,0	9 300,0	10 250,0
Земельный налог	57 824,0	7 522,8	44 500,0	46 870,0	49 200,0	51 700,0
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	50 636,2	45 160,5	53 785,0	14 714,3	14 306,9	14 473,1
из них:						
Доходы от использования имущества, находящегося в	48 256,2	43 378,6	51 017,7	12 660,3	12 902,9	12 969,1

муниципальной собственности						
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 500,0	1 000,9	1 500,0	750,0	0,0	0,0

*Примечание: Данные по состоянию на 01.07.2018.

В плановом периоде на 2019-2021 годы происходит резкое снижение доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности по сравнению с предшествующими периодами. Такое резкое снижение поступлений обусловлено отсутствием плановых платежей за аренду теплового хозяйства в связи с передачей вышеуказанного имущества на районный уровень.

Параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития города Кольчугино, уточнения главными администраторами доходов поступлений в городской бюджет и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

Основные направления бюджетной политики муниципального образования
город Кольчугино Кольчугинского района
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной политики города Кольчугино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - основные направления бюджетной политики) определяют цели и приоритеты бюджетной политики города Кольчугино в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Кольчугино Кольчугинского района», утвержденного решением Совета народных депутатов города Кольчугино от 25.06.2015 № 182/30.

1. Основные цели, задачи и направления бюджетной политики
на 2019 - 2021 годы

В условиях ограниченности собственных доходов городского бюджета на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики города Кольчугино, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При формировании городского бюджета необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в части расходов городского бюджета должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета.

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета должны быть бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов следует

детально оценить содержание муниципальных программ, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

- отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов городского бюджета привело к необходимости выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации задач и создающих условия для экономического роста.

Основным резервом в плановом периоде является повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и сокращения расходов за счёт снижения неэффективных затрат.

Цель бюджетной политики города Кольчугино – обеспечить долгосрочную устойчивость городского бюджета.

В новом бюджетном цикле реализация бюджетной политики города Кольчугино будет осуществляться с учетом следующих особенностей.

Город Кольчугино, как получатель дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, не вправе устанавливать расходные обязательства, не отнесенные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления. В связи с этим новые расходные обязательства города Кольчугино должны приниматься исключительно по полномочиям, отнесенным к полномочиям городского поселения.

Так же проблемы в сфере благоустройства накапливались постепенно, и долгое время оставались нерешенными. Благодаря реализации приоритетного проекта «Формирование современной городской среды» впервые за долгое время появилась реальная возможность изменить ситуацию в лучшую сторону. Создание комфортной городской среды при активной поддержке органов власти различного уровня будет способствовать формированию положительного имиджа города Кольчугино. Необходимо создать современную среду для жизни и преобразить наш город. При этом важно, чтобы он сохранил свое лицо и историческое наследие. Обновление городской среды должно базироваться на широком внедрении передовых технологий и материалов в строительстве, современных архитектурных решениях, на использовании цифровых технологий.

Степень благоустройства города и мест массового отдыха оказывает большое влияние на условия труда, быта и отдыха граждан, а так же имеет большое социальное и экономическое значение.

Безусловным приоритетом бюджетной политики остается качество жизни населения.

В бюджетных проектировках на трехлетний период необходимо учесть:

- требования о запрете по увеличению расходов на содержание органов местного самоуправления и численности муниципальных служащих;

- проведение оптимизации расходов на содержание бюджетной сети и численности работников бюджетной сферы в соответствии с "дорожными картами".

В целях повышения эффективности бюджетных главных распорядители средств городского бюджета должны обеспечить достижение запланированного результата от использования средств. В городских муниципальных программах следует обеспечить взаимосвязь с областными приоритетными проектами. Необходимо обоснование заявленных "программных" расходов формировать с привязкой к целям и результатам, утвержденным в областном приоритетном проекте, к показателям "дорожных карт" реализации указов Президента Российской Федерации, Соглашений с областными департаментами и комитетами Владимирской области.

Планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности необходимо осуществлять только при наличии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы. При этом не должны выделяться средства из городского бюджета на новые объекты до полного завершения строящихся. Следует не допускать фактов удорожания первоначальной сметной стоимости строительства объектов муниципальной собственности

Кроме того, при предоставлении целевых субсидий из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ необходимо строгое соблюдение сроков строительства и ввода объектов в эксплуатацию, достижение целевых показателей результативности использования субсидии.

В ходе формирования проекта городского бюджета на 2019 - 2021 годы главным администраторам доходов необходимо принять исчерпывающие меры по увеличению доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств - по сокращению неэффективных расходов.

Следует реально оценивать возможности города по принятию новых расходных обязательств (исходя из доходов бюджета) и, соответственно, максимально четко планировать расходы городского бюджета для концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях.

2. Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2019 - 2021 годы

Основой для формирования расходов городского бюджета является реестр действующих расходных обязательств города Кольчугино на 2019 - 2021 годы, связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов муниципальной власти городского поселения.

Предельные объемы бюджетных ассигнований городского бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2019 - 2021 годы сформированы на основе следующих основных подходов.

Объемы действующих расходных обязательств на 2019-2021 годы определены в соответствии с данными реестра расходных обязательств, составленного главными распорядителями средств городского бюджета и соответствующего объемам, утвержденным решением Совета народных

депутатов города Кольчугино от 21.12.2017 № 33/7 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

Объемы на 2019-2021 годы приняты с учетом:

- сохранения длящихся расходные обязательства города Кольчугино на уровне бюджетных ассигнований 2018 года;

- исключены прекращающиеся расходные обязательства города Кольчугино ограниченного срока действия;

- действующие расходные обязательства приняты без учета бюджетных инвестиций и разовых расходов городского бюджета;

- учтены изменения в структуре органов местного самоуправления города, обусловленные вступлением в силу отдельных статей Устава города Кольчугино и вступившие в силу со дня истечения срока полномочий Совета народных депутатов города Кольчугино 4 созыва;

- увеличены бюджетные ассигнования на доведение заработных плат до уровня МРОТ (11 163,0 руб.);

- объем бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств на 2019 - 2021 годы определен исходя из допустимого размера дефицита городского бюджета, установленного договором № 07/16 от 29.04.2016 заключенного с департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики Владимирской области о получении бюджетного кредита из областного бюджета в 2016 году (на 2018 – 2019 годы уровень дефицита - 5,0% от налоговых и неналоговых доходов);

- предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составят в 2020 году не менее 2,5% от общего объема расходов 2020 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов), и в 2021 году - не менее 5,0% от общего объема расходов 2021 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов);

- объем бюджетных ассигнований, осуществляемых за счет средств бюджетов других уровней бюджетной системы РФ принят в объеме средств отраженных в решении Совета народных депутатов города Кольчугино от 21.12.2017 № 33/7 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции от 26.07.2018);

- в составе условно утверждаемых расходов планового периода учтены расходы на исполнение расходных обязательств, бюджетные ассигнования по которым зависят от экономических показателей и могут быть уточнены при формировании проекта городского бюджета в следующем бюджетном цикле.

Объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и перераспределен между главными распорядителями средств городского бюджета в случае изменения их функций и полномочий и в связи с передачей муниципального имущества.

Главным распорядителям средств городского бюджета необходимо в срок до 15 сентября 2018 года обеспечить анализ и корректировку сведений о правовых основаниях для возникновения (принятия) расходных обязательств муниципального образования, подлежащих исполнению за счет средств городского бюджета.

3. Приоритеты бюджетных расходов

Безусловное исполнение действующих расходных обязательств, реализация уже принятых решений - базовый принцип ответственной бюджетной политики, который также требует проведения на постоянной основе анализа эффективности действующих расходных обязательств, с принятием в случае необходимости решений по их прекращению или реструктуризации.

За основу планирования расходов городского бюджета на 2019-2021 годы приняты бюджетные ассигнования утвержденные на 2018 год.

С целью балансировки городского бюджета, действующие расходные обязательства на 01.01.2018 года скорректированы, в том числе:

1) исключены расходы разового и инвестиционного характера, ремонтные работы и по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия объеме 21 456,1 тыс. рублей, в т.ч. предусмотренные на:

- 16 185,6 тыс.рублей капитальный и текущий ремонт объектов теплового хозяйства;

- 1591,5 тыс.рублей расходы по уплате земельного налога;

- 798,1 тыс.рублей обеспечение граждан нуждающихся в улучшении жилищных условий (в соответствии с долей софинансирования с областным бюджетом);

- 543,1 тыс.рублей текущий и капитальный ремонт муниципального жилого фонда;

- 410,1 тыс.рублей оплату труда и начисления на оплату труда (сокращены 2 шт. ед. - администратор здания);

- 373,8 тыс. рублей софинансирование с областным бюджетом по ремонту крыши МБУ «Центр культуры, молодёжной политики и туризма» в 2018 году;

- 353,0 тыс.рублей обеспечение деятельности городских библиотек (арендная плата, установка тревожных кнопок «Экстренный вызов»);

- 380,0 тыс.рублей обеспечение мероприятий по содержанию муниципального жилого фонда (отсутствуют нераспределённые жилые муниципальные помещения);

- 272,4 тыс.рублей строительство объектов газификации и водоснабжения в сельской местности (в соответствии с долей софинансирования с областным бюджетом по строительству газопровода д.Марьино);

- 171,0 тыс.рублей замену оборудования ЕДДС МКУ «Управление гражданской защиты»;

- 101,0 тыс.рублей обеспечение деятельности системы видеонаблюдения (жесткий диск и видеокамеры уличного наблюдения);

- 81,9 тыс.рублей обеспечение деятельности МБУ «Ансамбль «Медовый спас» (доплата до уровня МРОТ, налог на имущество);

- 70,2 тыс. рублей оценку рыночной стоимости объектов при определении размера арендной платы;

- 124,4 тыс. рублей прочие расходы (налоги, строительные материалы, процентные платежи).

2) увеличены действующие расходные обязательства на сумму 7 714,1 тыс.рублей, в том числе:

- 3 338,3 тыс.рублей на доведение до установленного нормативными актами уровня МРОТ – 11 163,0 руб.;

- 853,1 тыс. рублей увеличение взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов в Фонд регионального оператора;

- 808,6 тыс. рублей на увеличение фондов оплаты труда в результате внесения изменений в структуру и штатные расписания (МКУ «Управление гражданской защиты» - 506,6 тыс.руб., МБУ «Кольчуг-Спорт» - 108,4 тыс.руб., МБУ «Центр культуры, молодёжной политики и туризма» - 193,6 тыс. руб.);

- 600,0 тыс.рублей на оплату электроэнергии уличного освещения;

- 581,7 тыс. рублей на софинансирование мероприятий по программе формирования современной городской среды;

- 513,7 тыс.рублей на содержание учреждений (рост тарифов на коммунальные услуги, ГСМ, услуги пожарной безопасности, аренду спортивных залов);

- 390,0 тыс.рублей на организацию пропускного режима в здание Администрации Кольчугинского района;

- 263,2 тыс.рублей на обеспечение транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет условий (доля софинансирования с областным бюджетом);

- 207,2 тыс. рублей на уплату налога на имущество;

- 158,3 тыс. рублей на выплат муниципальных пенсий и вознаграждений общественному активу.

Объемы принимаемых обязательств приведены в приложении N 7 к настоящему постановлению.

Приоритетные направления деятельности города Кольчугино софинансируемые бюджетом Владимирской области на 2019-2021 годы:

1) Проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также их капитальный и ремонт - Государственная программа "Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014 - 2025 годы";

2) Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, улучшение комфортности проживания граждан - Региональная программа "Капитальный ремонт на период с 2014 по 2043 годы";

3) Повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 597, от 01.06.2012 N 761 - Государственная программа "Развитие культуры";

4) Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе монопрофильных муниципальных образований - Государственная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области";

5) Оказание мер социальной поддержки по улучшению жилищных условий молодых семей - Государственная программа "Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области";

6) Обеспечение поддержки многодетных семей - Государственная программа "Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области";

7) Улучшение жилищных условий граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма - Государственная программа "Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области";

8) Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры - Государственная программа "Развитие культуры";

9) Развитие газификации в сельской местности;

10) Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан;

11) Переселение граждан из аварийного жилищного фонда – областная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»;

12) Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и муниципальных территорий общего пользования – областная программа «Формирование современной городской среды».

Долговая политика
муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Долговая политика устанавливает совокупность мероприятий, проводимых администрацией Кольчугинского района по организации и исполнению своих функций и задач в области долговых обязательств города Кольчугино, и определяется текущими особенностями развития муниципального образования.

В связи с этим основные задачи долговой политики города Кольчугино направлены на:

- поддержание объема муниципального долга города на экономически безопасном уровне;
- оптимизацию структуры муниципального долга города по видам и срокам муниципальных заимствований;
- равномерное распределение во времени объемов погашения долговых заимствований;
- минимизацию стоимости муниципальных заимствований города;
- выполнение принятых обязательств в полном объеме;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями городского бюджета в привлечении заемных средств;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге муниципального образования;
- обеспечение дефицита городского бюджета на уровне не более 5 процентов от суммы доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений, с учетом положений статьи 92.1. Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Основной целью проводимой в 2019-2021 годах долговой политики является минимизация расходов на обслуживание муниципального долга и концу 2020 года погасить все имеющиеся долговые обязательства.

На 01 января 2019 года муниципальный долг города Кольчугино планируется в объеме 14 050,0 тыс. рублей.

Городской муниципальный долг на 100% представлен бюджетными кредитами, полученными из областного бюджета. В текущем году планируется погашение задолженности в объеме 2 700,0 тыс. рублей.

Проводимая планомерная долговая политика позволила не наращивать объем муниципального долга и значительно снизить объемы бюджетных средств направляемых на его обслуживание.

Основные направления долговой политики города на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов:

- утверждение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга в объеме не выше 15 процентов от суммы расходов бюджета муниципального образования;

- снижение предельного объема заимствований в текущем финансовом году и плановом периоде;

- утверждение дефицита бюджета в размере не более 5 процентов суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Основными мероприятиями долговой политики города являются:

- осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга города ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенным кредитным договорам, соглашениям;

- учет информации о городском муниципальном долге, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах города;

- размещение информации о муниципальном долге города в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности;

- воздержание от существенного наращивания заимствований для того, чтобы ограниченные бюджетные ресурсы полностью направлялись на приоритетные бюджетные расходы и обеспечение социальной направленности бюджета города;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов.

Реализация мероприятий долговой политики муниципального образования обеспечит безусловное выполнение принятых городом долговых обязательств в полном объеме и в установленный срок.

**Основные характеристики бюджета муниципального образования
город Кольчугино Кольчугинского района
на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

(тыс. руб.)

Показатели	Объем:		
	2019 год	2020 год	2021 год
ДОХОДЫ – ВСЕГО,	186 577,7	187 014,0	144 757,1
в том числе			
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ - ВСЕГО,	130 636,8	135 739,4	141 707,1
из них доходы дорожного фонда	30 963,5	15 226,7	27 226,7
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	55 940,9	51 274,6	3 050,0
РАСХОДЫ – ВСЕГО,	201 933,4	181 014,0	144 757,1
в том числе:			
Действующие обязательства – всего	197 961,6	174 793,1	132 215,4
Принимаемые обязательства, всего	3 971,8	2 607,8	3 021,6
Условно-утверждаемые расходы	0,0	3 613,1	9 520,1
Процент условно утверждаемых расходов от общего объема расходов (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)	x	2,7	6,6
ДЕФИЦИТ (-); ПРОФИЦИТ (+)	-15 355,7	6 000,0	0,0
Процент дефицита от общего годового объема доходов (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений)	9,8		0,0
Возврат кредитов - всего	-8 050,0	-6 000,0	0,0
Привлечение кредитов - всего	0,0	0,0	0,0
Остатки средств	23 405,7	0,0	0,0

Приложение № 5
Утверждено
постановлением администрации района
от _____ N _____

Объем бюджетных ассигнований
на исполнение действующих расходных обязательств
муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района
по главным распорядителям средств городского бюджета
на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Глава	Наименование главных распорядителей средств городского бюджета	Предельные объемы (тыс. руб.)		
		2019 год	2020 год	2021 год
803	Администрация Кольчугинского района	197 641,2	174 481,8	131 905,4
892	Финансовое управление администрации Кольчугинского района	320,4	311,3	310,0
Итого		197 961,6	174 793,1	132 215,4

**Объем бюджетных ассигнований
 на исполнение действующих расходных обязательств
 муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района
 по разделам классификации расходов бюджетов
 на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

Код БК	Наименование разделов классификации расходов бюджетов	Предельные объемы в тыс. рублей		
		2019 год	2020 год	2021 год
0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	22 003,4	22 003,4	22 003,4
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	3 949,7	3 949,7	3 849,7
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	44 758,5	19 413,9	34 021,7
0500	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	77 992,2	80 485,4	35 002,0
0600	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	900,0	900,0	900,0
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	200,0	200,0	200,0
0800	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	30 194,0	30 194,2	22 037,7
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	4 749,4	4 441,2	996,9
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	12 466,7	12 466,7	12 466,7
1200	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	737,3	737,3	737,3
1300	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	10,4	1,3	0,0
ИТОГО РАСХОДОВ		197 961,6	174 793,1	132 215,4

**Распределение бюджетных ассигнований
на исполнение принимаемых расходных обязательств
муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района
на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

№ п/п	Наименование расходов	Предельные объемы, тыс. рублей		
		2019 год	2020 год	2021 год
1.	Повышение МРОТ ежегодно с 01 января до уровня прожиточного минимума трудоспособного населения 2 квартала предыдущего года в целом по Российской Федерации	0,00	242,50	656,30
2.	Индексация оплаты труда работников муниципальных учреждений на уровень не ниже инфляции	2 200,70	2 365,30	2 365,30
3.	Разработка декларации безопасности гидротехнического сооружения на реке Пекша	1 633,40	0,00	0,00
4.	Капитальный ремонт крыши библиотеки, расположенной по адресу поселок Белая Речка, д. 12	137,70	0,00	0,00
ИТОГО		3 971,80	2 607,80	3 021,60

Примечание: Остальные предложения по вновь принимаемым обязательствам могут быть рассмотрены при наличии правового основания и дополнительных доходов при формировании проекта городского бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.