



АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛЬЧУГИНСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 29.07.2019

№ 761

Об одобрении основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района и других исходных данных для составления проекта городского бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В целях составления проекта городского бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, в соответствии с Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Кольчугино Кольчугинского района», утверждённым решением Совета народных депутатов города Кольчугино от 25.06.2015 № 182/30, постановлением администрации района от 16.07.2015 № 642 «Об утверждении Порядка разработки проекта бюджета муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района на очередной финансовый год и на плановый период», руководствуясь Уставом муниципального образования Кольчугинский район, администрация Кольчугинского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления налоговой политики муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (приложение № 1);

1.2. Основные направления бюджетной политики муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (приложение № 2);

1.3. Основные направления долговой политики муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (приложение № 3);

1.4. Основные характеристики бюджета муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (приложение № 4).

2. Утвердить на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов:

2.1. Распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района по главным распорядителям средств городского бюджета (приложение № 5);

2.2. Распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района по разделам классификации расходов бюджетов (приложение № 6);

2.3. Распределение бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств Кольчугинского района (приложение № 7).

3. Финансовому управлению администрации Кольчугинского района:

3.1. Продолжить работу с главными администраторами (администраторами) доходов городского бюджета по уточнению прогнозных оценок поступления доходов в городской бюджет на 2020-2022 годы;

3.2. До 15.08.2019 довести до главных распорядителей средств городского бюджета предельные объёмы расходов городского бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

4. Главным распорядителям средств городского бюджета:

4.1. До 15.09.2019 исходя из предельных объёмов бюджетного финансирования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов представить в финансовое управление администрации района распределение бюджетных ассигнований в разрезе показателей классификации расходов бюджетов и другие материалы в соответствии с постановлением администрации района от 16.07.2015 № 642 «Об утверждении Порядка разработки проекта бюджета муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района на очередной финансовый год и на плановый период»;

4.2. Подготовку нормативных правовых актов по принятию новых расходных обязательств города Кольчугино Кольчугинского района осуществлять в рамках ограничений расходов, установленных настоящим постановлением.

5. Установить, что объём бюджетных ассигнований по отношению к объёму, утверждённому настоящим постановлением, может быть изменён на суммы безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней, уточнения прогнозных оценок поступлений доходов в городской бюджет главными администраторами (администраторами) доходов, а также может быть перераспределён между главными распорядителями средств городского бюджета в случае изменения их функций и полномочий и в связи с передачей муниципального имущества.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Кольчугинского района.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

И.о. главы администрации района

Р.В. Мустафин

Завизировано:

И.о. начальника финансового
управления администрации
района

Н.А. Моругина

Зав. правовым отделом,
юрисконсульт

Е.Н. Шустрова

Разослать:

1. Совет народных депутатов - 1 экз.
2. Финансовое управление - 2 экз.
3. Администрация района - 1 экз.
4. МКУ «Отдел АХО и бухучета» - 1 экз.
5. МКУ «Управление районного
хозяйства» - 1 экз.
6. Управление образования - 1 экз.
7. МКУ «Отдел культуры и туризма» - 1 экз.
8. МКУ «Управление муниципальным
имуществом Кольчугинского района» - 1 экз.
9. МКУ «Управление арх.и зем.отнош.» - 1 экз.
10. МКУ «Управление благоустройства» - 1 экз.

Файл сдан:

Зав. отделом делопроизводства
и работы с обращениями граждан

И.С. Ануфриева

Соответствие текста файла и оригинала
документа подтверждаю

()
(подпись)

Название файла: *ФУпр_Постановление_ «Об одобрении основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района и других исходных данных для составления проекта городского бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»*

Моругина Наталья Александровна
2 07 79

Основные направления налоговой политики
муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского рай-
она на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления налоговой политики муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района (далее – город Кольчугино) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», основными направлениями бюджетной и налоговой политики Владимирской области и Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Кольчугино Кольчугинского района», утвержденным решением Совета народных депутатов города Кольчугино от 25.06.2015 № 182/30.

Приоритетами налоговой политики города Кольчугино в трехлетней перспективе на 2020-2022 годы являются повышение качества налогового администрирования, оптимизация существующей системы налоговых льгот и освобождений, а также создание оптимальных условий для развития бизнеса.

1. Основные результаты и проблемы налоговой политики

В отчетном 2018 году налоговая политика была направлена на повышение эффективности налоговой системы без роста существующей налоговой нагрузки на экономику по основным видам налогов.

1.1. Основные итоги и приоритеты налоговой политики

Проводимая в течение 2018 года налоговая политика обеспечила исполнение городского бюджета по налоговым и неналоговым доходам в объеме 177 025,8 тыс. рублей, что составляет 101,6% от уровня 2017 года или 57,2 % от общих поступлений городского бюджета за 2018 год.

В структуре налоговых платежей основными доходными источниками являются:

- налог на доходы физических лиц – 56 969,0 тыс. рублей (18,4% от общего объема доходов);
- земельный налог – 38 508,7 тыс. рублей (12,4 % от общего объема доходов).

В 2018 году налоговые доходы исполнены в сумме 106 655,9 тыс. рублей или 99,8 % от уточненного плана.

В целом по сравнению в предшествующим 2017 годом, налоговые поступления в отчетном году снизились на 15 688,8 тыс.рублей или на 12,8%.

Динамика поступления налоговых доходов за отчетный год отражает, что:

- поступления налога на доходы физических лиц возросли на 5 625,4 тыс.рублей или на 11%;

- доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты возросли на 225,4 тыс.рублей или 5,6%;

- поступления единого сельскохозяйственного налога возросли на 24,2 тыс.рублей или на 30,4%;

- поступления налога на имущество физических лиц возросли на 36,9 тыс.рублей или 0,5%;

- поступления от уплаты земельного налога снижены на 21 600,7 тыс.рублей или на 35,9%.

Падение поступлений земельного налога обусловлено принятием федерального закона № 436-ФЗ от 28.12.2017 (установлена необлагаемая налогом величина кадастровой стоимости 600 квадратных метров (6 соток) площади земельного участка для льготных категорий налогоплательщиков - пенсионеров), а так же исчисление налога от оспоренной кадастровой стоимости земельных участков, находящихся в собственности физических и юридических лиц и возмещение (зачет) образовавшейся переплаты при применении пересмотренной кадастровой стоимости.

Поступления неналоговых доходов в городской бюджет в отчетном 2018 году составили 70 369,9 тыс.рублей или 97,7% от уточненного плана или на 35,6 % выше поступлений 2017 года.

В структуре неналоговых доходов основным источником поступлений в городской бюджет являются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. В 2018 году поступления данного вида доходов составили 21,5 % от общего объема доходов.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности за 2018 год поступили в бюджет города Кольчугино в объеме 66 485,8 тыс. рублей или 97,2 % от уточненного плана, в том числе: доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городского поселения, поступили в объеме 57 295,1 тыс. рублей или 101,6 % от уточненного плана.

Рост неналоговых поступлений городского бюджета обусловлен перечислением сумм задолженности ООО «Технология комфорта» и ООО «Чистогор» по решениям Арбитражного суда Владимирской области.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Кольчугино за 2018 год представлено в таблице 1.

Таблица 1

Поступление налоговых и неналоговых доходов
в бюджет города Кольчугино за 2018 год

(тыс. руб.)

Показатели	Исполнено за 2017 год	План на 2018 год	Исполнено за 2018 год	% исполнения (факт 2018 года)	
		(уточненный)		к уточненному плану на 2018 год	к 2017 году
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы, всего	174 236,0	178 839,8	177 025,8	99,0	101,6
в том числе:					
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	122 344,7	106 834,4	106 655,9	99,8	87,2
из них:					
Налог на доходы физических лиц	51 343,6	54 321,5	56 969,0	104,9	111,0
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	4 024,8	3 933,6	4 250,2	108,0	105,6
Единый сельскохозяйственный налог	79,6	100,0	103,8	103,8	130,4
Налог на имущество физических лиц	6 787,3	8 989,0	6 824,2	75,9	100,5
Земельный налог	60 109,4	39 490,3	38 508,7	97,5	64,1
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	51 891,3	72 005,4	70 369,9	97,7	135,6
из них:					
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	44 699,8	68 429,5	66 485,8	97,2	148,7
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	579,7	230,9	351,7	152,3	60,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	3 581,5	1 665,0	1 695,6	101,8	47,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3 005,8	1 680,0	1 840,7	109,6	61,2
Прочие неналоговые доходы	24,5	0	-3,9	0,0	-15,9

Одним из направлений работы по росту доходного потенциала города является реализация мер по повышению эффективности налогового администрирования.

В муниципальном образовании приняты меры по легализации «теневой» заработной платы.

По итогам 2018 года на комиссиях по легализации заработной платы рассматривались вопросы не предоставления в МИФНС №3 по Владимирской области сведений по форме-2НДФЛ и предоставление отчета с нулевой численностью и предоставления в ГУ Владимирское региональное отделение Фонда социального страхования РФ отчетов по форме 4-ФСС с нулевой заработной платой. На заседания приглашено было 160 организаций и индивидуальных предпринимателей, из списка приглашенных явились представители только 15 организаций или предоставили письменные пояснения. По итогам проведенных заседаний были приняты решения о проверке движения денежных средств по счетам всех заявленных организаций, в случае отсутствия движения МИФНС №3 по Владимирской области будут приняты меры к их закрытию, так же к закрытию подлежат предприниматели, заявившие недостоверную информацию о их местонахождении.

В рамках совместной работы членами данной комиссии за отчетный период проведено 8 рейдов по выявлению фактов неформальной занятости у предпринимателей, занимающихся оказанием услуг населению (автосервисы, шиномонтажи, автомойки, зоомагазины, ателье, автозаправки). В ходе рейдов выявлено 47 предпринимателей у которых работают 39 сотрудников с которыми не заключены трудовые договоры. С индивидуальными предпринимателями и самими работниками была проведена разъяснительная работа по вопросам трудоустройства. Документы по неформально занятым гражданам направлены в МИФНС РФ № 3 по Владимирской области и ГКУ ВО «Центр занятости населения города Кольчугино» для принятия мер реагирования в рамках, возложенных на них полномочий. По итогам рейдов в МИФНС №3 по Владимирской области обратились 3 индивидуальных предпринимателя, которые сдали уточненные декларации.

В целях организации межведомственного взаимодействия, принятия мер по увеличению налогового потенциала постановлением администрации области от 23 октября 2015 года №1573 создана и работает межведомственная рабочая группа, включающая представителей органов власти области, органов местного самоуправления, Управления Федеральной налоговой службы по Владимирской области, Управления Росреестра по Владимирской области, филиала ФГБУ "ФКП Росреестра".

Межведомственной рабочей группой разработано 7 "дорожных карт" по повышению собираемости местных налогов:

- по оценке эффективности налоговых льгот;
- по организации муниципального земельного контроля;

- по выявлению земельных участков и объектов недвижимости не состоящих на кадастровом и налоговом учетах;
- по организации работы по сверке земельных участков и объектов недвижимости налоговыми с органами и органами кадастра;
- по мобилизации в бюджет налога на доходы физических лиц;
- по организации дополнительных мер взыскания задолженности по налогам;
- по обеспечению повышения уровня налоговой грамотности населения области.

Исполнение плана мероприятий установленных «дорожными картами» способствует увеличению собираемости имущественных налогов, налога на доходы физических лиц и вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимости.

За период, начиная с 2016 года, в ходе реализации мероприятия, утвержденных "дорожными картами" органами местного самоуправления города Кольчугино уточнены сведения по 12,7 тысячам земельных участков (100% от требующих уточнения), а также выявлено 335 незарегистрированных объектов недвижимости, по 28 объектам зарегистрировано право собственности.

Налоговая политика трехлетнего периода, так же как и предыдущих лет, будет направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы с федеральными, областными и местными администраторами доходов с целью пополнения доходами местного бюджета, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины путем:

- установления главным администраторам (администраторам) доходов местного бюджета плана поступления администрируемых ими налоговых и неналоговых доходов;
- пересмотра ставок арендной платы за земельные участки исходя из кадастровой стоимости земли;
- проведения совещаний с главными администраторами доходов местного бюджета, на которых будут рассматриваться вопросы полноты мобилизации платежей в бюджет;
- проведения индивидуальной работы на заседаниях межведомственных комиссий с организациями, имеющими задолженность по платежам в местный бюджет, и средняя заработная плата которых ниже среднеотраслевого уровня.

1.2. Показатели прогноза социально-экономического развития города Кольчугино, положенные в основу формирования налоговой политики на 2020 - 2022 годы

В основу формирования налоговой политики города Кольчугино на 2020 год и среднесрочную перспективу до 2022 года положен прогноз социально-экономического развития города Кольчугино на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Прогноз).

Прогноз разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе сценарных условий функционирования экономики, индексов-дефляторов Минэкономразвития Российской Федерации, прогноза социально-экономического развития Владимирской области и на основе анализа складывающейся социально-экономической ситуации экономики города Кольчугино, сложившейся к июлю 2019 года. Основные показатели прогноза социально-экономического развития города Кольчугино на 2020-2022 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района на 2020-2022 годы

Показатели	2018 год (факт)	2019 год (оценка)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)	2022 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6
Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млн. руб.	17 922,8	18 747,2	19 422,1	20 179,6	21 006,9
Индекс роста в % к предыдущему году	97,8	104,0	103,0	103,0	104,0
Прибыль для налогообложения, млн. руб.	944,5	985,2	1 022,6	1 063,5	1 106,0
% роста (снижения) прибыли для налогообложения в действующих ценах	65,0	104,3	103,8	104,0	104,0
Фонд заработной платы, млн. рублей	1 248,7	1 326,1	1 404,3	1 502,6	1 607,8
Индекс роста (снижения) в % к прошлому году	110,1	106,0	105,0	106,0	106,0
Объём инвестиций в основной капитал, млн. рублей	1 398,2	399,1	415,0	432,1	449,8
Индекс физического объема в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	311,7	28,0	103,0	104,0	104,0
Индекс потребительских цен, %	104,3	104,3	103,8	104,0	104,0

Согласно прогнозным показателям социально-экономического развития в 2020-2022 годах темпы роста основных показателей социально-экономического развития сохраняются. Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по всем видам деятельности в 2020-2022 годы прогнозируется от 19 422,1 млн. рублей до 21 006,9 млн. рублей, что составляет от 108,4% до 117,2 % от уровня 2018 года.

Размер прибыли для налогообложения прогнозируется в объеме 1106,0 млн. рублей к 2022 году, что составит 117,1% фактически сложившейся прибыли за 2018 год.

Вложения инвестиций в основной капитал прогнозируется в объеме 449,87 млн. рублей к 2022 году что составит только 32,0% от уровня 2018 года.

Фонд заработной платы на период 2020-2022 годы планируется увеличить, рост составит от 112,5% в 2020 году до 128,8% в 2022 году.

Индекс потребительских цен (уровень инфляции) в 2020-2022 годах оценивается на уровне 3,8-4,3%.

1.3. Основные проблемы налоговой политики

Формирование оптимальной модели налоговой политики – главная и первостепенная задача для развития экономики.

В сфере современного налогообложения в последние годы принят комплекс мер, предполагающих планомерное снижение налоговых ставок, а также отмену неэффективных налогов. Одновременно вносились изменения, направленные на усиление налогового контроля. Все это должно значительно снизить налоговую нагрузку на товаропроизводителей и субъектов малого предпринимательства и способствовать развитию их инвестиционной деятельности и расширению производства.

На сегодняшний день основным из существенных источников поступления доходов в бюджет города остается налог на доходы физических лиц, формирующий около 40% налоговых доходов городского бюджета. Однако уже на протяжении нескольких лет наблюдается значительное снижение рабочих мест, и как следствие миграция рабочей силы в соседние регионы. Данный фактор значительно снижает доходы городского бюджета в части поступления налога на доходы физических лиц. Так же городской бюджет несет значительные потери по причине выплаты "теневых" зарплат.

На наполняемость городского бюджета в очередном и плановом периоде так же окажут влияние изменения, вносимые в федеральное законодательство, в том числе:

- расширение перечня льготных категорий граждан, которые могут уменьшить сумму земельного налога на кадастровую стоимость 600 кв.м. площади одного земельного участка. Теперь помимо инвалидов 1 и 2 групп, пенсионеров, право на льготу будет у лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей (Федеральный закон от 15 апреля 2019 года № 63-ФЗ);

- расчет земельного налога с физических лиц будет производиться с применением коэффициента, ограничивающего рост налога не более чем на 10% по сравнению с предшествующим годом. Исключение составят участки для жилищного строительства, при расчете налога по которым применяется повышающий коэффициент из-за несвоевременной застройки (Федеральный закон от 15 апреля 2019 года № 63-ФЗ);

- введение дополнительных налоговых вычетов по налогу на

имущество для физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей. Налогооблагаемая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 5 кв.м. в отношении площади квартиры, части квартиры, комнаты и на 7 м.кв. в отношении площади жилого дома, части жилого дома в расчете на каждого несовершеннолетнего ребенка (Федеральный закон от 15 апреля 2019 года № 63-ФЗ);

- расширение условий применения физическими лицами имущественного налогового вычета при приобретении и продаже жилья (проект федерального закона);

- с 1 января 2020 года изменяется порядок зачисления штрафных санкций в соответствующий бюджет в зависимости от нормативно-правового акта, на основании которого налагается штраф, а также от финансового обеспечения деятельности органа, должностные лица которого налагают штраф (Федеральный закон от 15 апреля 2019 года № 62-ФЗ);

- установлены новые нормативы распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 66,6% в 2020 году, 74,9% - в 2021 году, 83,3% - в 2022 году (Федеральный закон от 19 июля 2018 года № 222-ФЗ);

- утверждены новые нормативы зачисления в бюджет области акцизов на нефтепродукты в 2020 году в размере 0,9451%, в 2021 году - 0,9381%, а также в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» установлены дополнительные нормативы на 2020 год – 0,2968%, на 2021 год – 0,2610% (Федеральный закон от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ).

2. Основные направления налоговой политики города Кольчугино на 2020 - 2022 годы

Основными задачами налоговой политики города Кольчугино в трехлетней перспективе являются:

- ориентация приоритетов налоговой политики на развитие экономики;
- повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;
- укрепление доходной базы бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;
- формирование прозрачной системы регулирования неналоговых платежей;
- совершенствование законодательной базы в целях стимулирования роста инвестиций в развитие производства;
- поддержка товаропроизводителей и субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основными направлениями, по которым предполагается реализовать налоговую политику в 2020-2022 годах, являются:

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в городской бюджет;

- усиление работы администраторов по неплатежам в местный бюджет;
- выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации «теневой» заработной платы;
- формирование реестра неналоговых платежей, взимаемых на территории муниципального образования;
- повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;
- создание благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;
- осуществление содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- изменение порядка оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот), установленных на местном уровне, в соответствии с методикой и рекомендациями, разработанными Министерством финансов Российской Федерации, отмена неэффективных налоговых льгот;
- внедрение опыта самообложения граждан;
- совершенствование управления муниципальной собственностью путем:

а) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;

б) активизации работы по приватизации непрофильных активов;

в) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы городского бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Основные усилия должны быть направлены на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений.

2.1. Совершенствование налогообложения и определение параметров налоговых доходов городского бюджета на 2020-2022 годы

Налог на доходы физических лиц:

Налоговая политика в отношении налога на доходы физических лиц формируется на федеральном уровне. Согласно ст. 61 Бюджетного кодекса Российской Федерации налог на доходы физических лиц подлежит зачислению в городской бюджет по нормативу 10 процентов.

Налог на доходы физических лиц является самым массовым налогом с населения и основным доходным источником городского бюджета. При этом его потенциал как источника доходов далеко не исчерпан.

Значимых изменений по НДФЛ с 2020 года не будет, однако в целях снижения административной нагрузки на налогоплательщиков Правительство РФ внесло ряд точечных изменений:

- социальный вычет на лечение теперь не зависит от правительственного перечня лекарств - этот список упразднён, с 17 июня 2019 года вычет можно получить за любые медицинские услуги;

- НДФЛ не облагается оплата дополнительных выходных для лиц, которые ухаживают за детьми-инвалидами;

- все законные выплаты, в том числе и в натуральной форме, предоставляемые льготникам, отнесены к необлагаемым доходам.

Главным администратором налоговых доходов является Межрайонная ИФНС РФ № 3 по Владимирской области, расчеты поступлений по НДФЛ и местным налогам не были представлены. Основные налоговые доходные источники спрогнозированы финансовым управлением администрации Кольчугинского района самостоятельно (далее – прогнозные данные).

Исходя из прогнозных данных, поступления в городской бюджет в 2020 году налога на доходы физических лиц составят 63 727,30 тыс. рублей (106,4% от плановых поступлений 2019 года).

В 2021 году поступления налога в городской бюджет прогнозируется в объеме 66 595,0 тыс. рублей (104,5% к плану 2020 года).

В 2022 году налога на доходы физических лиц в городской бюджет поступит по прогнозным расчетам 69 591,8 тыс. рублей (104,5% к плану 2021 года).

Акцизы по подакцизным товарам

Одним из источников формирования муниципального дорожного фонда города Кольчугино являются доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо и моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей.

Налоговая политика в отношении акцизов по подакцизным товарам формируется на федеральном и областном уровнях.

В соответствии со статьей 193 Налогового Кодекса налогообложение подакцизных товаров с 1 января 2019 года осуществляется по следующим налоговым ставкам (таблица 3):

Таблица 3

Виды подакцизных товаров	Налоговая ставка (в процентах и (или) рублях за единицу измерения)		
	с 1 января по 31 декабря 2019 года включительно	с 1 января по 31 декабря 2020 года включительно	с 1 января по 31 декабря 2021 года включительно
Автомобильный бензин не соответствующий классу 5	13 100 рублей за 1 тонну	13 100 рублей за 1 тонну	13 624 рубля за 1 тонну
Автомобильный бензин класса 5	12 314 рублей за 1 тонну	12 752 рубля за 1 тонну	13 262 рубля за 1 тонну
Дизельное топливо	8 541 рубль за 1 тонну	8 835 рублей за 1 тонну	9 188 рублей за 1 тонну
Моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей	5 400 рублей за 1 тонну	5 616 рублей за 1 тонну	5 841 рубль за 1 тонну

Федеральным законом от 28 ноября 2018 года № 456-ФЗ изменяются нормативы распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации с 58,1% в 2019 году до 66,6% в 2020 году, 74,9% в 2021 и 83,3% в 2022 годах.

Норматив зачисления в бюджет области акцизов на нефтепродукты по сравнению с 2019 годом в 2020 году снизится с 0,9647% до 0,9451%, в 2021 году запланировано дальнейшее снижение до 0,9381%. В целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» установлены дополнительные нормативы на 2020 год – 0,2968% , на 2021 – 0,2610% (Федеральный закон от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ).

Исходя из прогнозных данных, отчисления по акцизам на нефтепродукты в городской бюджет оценочно составят в 2020 году – 4 959,3 тыс. рублей (115,3% от плановых поступлений 2019 года), в 2021 году – 5 083,3 тыс. рублей (102,5% от плана 2020 года), в 2022 году – 5 210,3 тыс. рублей (102,5% к ожидаемому в 2021 году).

Прогноз доходов дорожного фонда города Кольчугино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представлен в таблице 4.

Таблица 4

Прогноз доходов дорожного фонда города Кольчугино
на 2020 – 2022 годы

(тыс.руб.)

Наименование вида дохода	2019 год* (план)	2020 год	% роста (снижения)	2021 год	% роста (снижения)	2022 год	% роста (снижения)
Итого доходов дорожного фонда	56 021,7	32 932,8	58,8	30 700,3	93,2	30 700,3	100,0
в том числе:							
- Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	4 300,0	4 959,3	115,3	5 083,3	102,5	5 210,3	102,5
- субсидии из областного бюджета	17 573,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
- Иные денежные средства предусмотренные местным бюджетом на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, а также на закупку коммунальной техники, необходимой для содержания автомобильных дорог	34 147,9	27 973,5	81,9	25 617,0	91,6	25 490,0	99,5

*Примечание: Данные по состоянию на 01.07.2019.

Налог на имущество физических лиц

Исчисление и уплата налога на имущество физических лиц осуществляется в соответствии с главой 32 «Налог на имущество физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации и Закона Владимирской области от 18 ноября 2014 года № 134-ОЗ.

В 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов исчисление налога будет осуществляться исходя из кадастровой стоимости объекта.

На формирование налогооблагаемой базы и соответственно на фактические поступления налога существенно влияют установленные на федеральном уровне такие факторы, как:

- предоставление налоговых вычетов в отношении объектов жилого назначения;
- установленный срок уплаты налога;
- установленный коэффициент, ограничивающий ежегодное увеличение суммы налога, исчисляемой на основании кадастровой стоимости, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом.
- не направление налоговыми органами уведомлений об уплате налога, если начисленная сумма составляет менее 100 рублей.

При формировании основных направлений учтены изменения в налоговое и бюджетное законодательство, вносимые и планируемые к принятию на федеральном и региональном уровнях. На федеральном уровне вступили в силу, а также планируются к принятию следующие дополнительные изменения налогового законодательства:

- введены дополнительные налоговые вычеты по налогу на имущество для физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей. Налогооблагаемая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 5 кв.м. в отношении площади квартиры, части квартиры, комнаты и на 7 м.кв. в отношении площади жилого дома, части жилого дома в расчете на каждого несовершеннолетнего ребенка (Федеральный закон от 15 апреля 2019 года №63-ФЗ);
- расширяются условия применения физическими лицами имущественного налогового вычета при приобретении и продажи жилья (проект федерального закона).

В соответствии с прогнозными данными поступления по налогу на имущество физических лиц в 2020 году составят 7 875,0 тыс. рублей (90,5% от плановых поступлений в 2019 году), в 2021 году – 8 300,0 тыс. рублей (105,4 % к плану 2020 года), в 2022 году – 8 400,0 тыс. рублей (101,2 % к плану 2021 года).

Земельный налог

Исчисление и уплата земельного налога на территории города Кольчугино будет осуществляться в соответствии с главой 31 «Земельный налог» Налогового кодекса Российской Федерации и решения Совета народных де-

путатов города Кольчугино от 24.12.2009 № 37/4 «О порядке исчисления и уплаты земельного налога на территории муниципального образования «Город Кольчугино».

На формирование налогооблагаемой базы и соответственно на фактические поступления налога существенно влияют установленные на федеральном уровне такие факторы, как:

- расширение перечня льготных категорий граждан, которые могут уменьшить сумму земельного налога на кадастровую стоимость 600 кв.м. площади одного земельного участка. Теперь помимо инвалидов 1 и 2 групп, пенсионеров, право на льготу будет у лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей (Федеральный закон от 15 апреля 2019 года № 63-ФЗ);

- расчет земельного налога с физических лиц будет производиться с применением коэффициента, ограничивающего рост налога не более чем на 10% по сравнению с предшествующим годом. Исключение составят участки для жилищного строительства, при расчете налога по которым применяется повышающий коэффициент из-за несвоевременной застройки (Федеральный закон от 15 апреля 2019 года № 63-ФЗ);

- с 1 января 2021 года отменяется предоставление организациями деклараций в налоговые органы по земельному налогу (Федеральный закон от 15 апреля 2019 года №63-ФЗ).

В соответствии с прогнозными данными поступления по земельному налогу в 2020 году составят 44 880,0 тыс. рублей (102,0 % от плановых поступлений 2019 года), в 2021 году – 45 700,0 тыс. рублей (101,8% к плану 2020 года), в 2022 году – 46 400,0 тыс. рублей (101,5% к плану 2021 года).

3. Основные параметры налоговых и неналоговых доходов городского бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления налоговой политики города Кольчугино и прогноз социально-экономического развития муниципального образования определяют параметры налоговых и неналоговых доходов городского бюджета на 2020-2022 годы (таблица 5).

Таблица 5

Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Кольчугино на 2020 - 2022 годы

Показатели	(тыс.руб.)					
	2019 год* (план)	2019 год * (факт)	2019 год (оценка)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)	2022 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые и неналоговые доходы, всего	135 639,4	59 205,6	138 150,6	138 212,1	142 296,6	146 825,6
в том числе:						
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	116 978,4	49 038,2	117 586,8	121 606,6	125 848,3	129 777,1
из них:						
Налог на доходы	59 874,4	28 395,5	61 100,0	63 727,3	66 595,0	69 591,8

физических лиц						
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	4 300,0	2 269,2	4 824,2	4 959,3	5 083,3	5 210,3
Единый сельскохозяйственный налог	104,0	162,6	162,6	165,0	170,0	175,0
Налог на имущество физических лиц	8 700,0	1 056,8	7 500,0	7 875,0	8 300,0	8 400,0
Земельный налог	44 000,0	17 154,1	44 000,0	44 880,0	45 700,0	46 400,0
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	18 661,0	10 167,4	20 563,8	16 605,5	16 448,3	17 048,5
из них:						
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	14 937,6	6 440,0	15 707,9	15 239,4	15 812,2	16 387,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 419,4	3 080,1	3 551,9	750,0	0,0	0,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	104,0	58,2	104,0	166,1	166,1	166,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 200,0	589,1	1 200,0	450,0	470,0	495,0

*Примечание: Данные по состоянию на 01.07.2019.

В плановом периоде на 2020-2022 годы происходит резкое снижение доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности по сравнению с предшествующими годами. Такое резкое снижение поступлений обусловлено отсутствием платежей за аренду теплового хозяйства в связи с передачей вышеуказанного имущества на районный уровень.

Параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития города Кольчугино, уточнения главными администраторами доходов поступлений в городской бюджет и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

Основные направления бюджетной политики муниципального образования
город Кольчугино Кольчугинского района
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной политики города Кольчугино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - основные направления бюджетной политики) определяют цели и приоритеты бюджетной политики города Кольчугино в среднесрочной перспективе. При подготовке Основных направлений бюджетной политики учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года и Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 117-р.

1. Основные цели, задачи и направления бюджетной политики
на 2020 – 2022 годы

Основные направления бюджетной политики определяют условия, используемые при составлении проекта городского бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, подходы к его формированию, основные характеристики и прогнозируемые параметры.

Основной целью бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета. Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- сохранение и развитие собственных доходных источников городского бюджета;
- повышение эффективности расходов городского бюджета;
- повышение качества и эффективности управления муниципальным долгом.

Необходимость достижения приоритетов и целей в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Инструментом реализации конкретных целей и задач могут стать национальные проекты (программы) (далее – национальные проекты).

Одним из направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде планируется развитие муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции

предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 национальных проектов (программ) муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Кроме того, в целях повышения эффективности бюджетных расходов предполагается дальнейшее совершенствование процедур планирования и исполнения бюджета, включая:

- расширение практики внедрения обоснований расходов для получателей бюджетных средств;
- введение в процедуру планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства механизма обоснования инвестиций и проведения технологического и ценового аудита;
- распространение применения механизма казначейского сопровождения;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджетных данных.

При формировании городского бюджета необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета должны быть бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;
- выявление резервов и перераспределение их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации задач и создающих условия для экономического роста.

Резервом в плановом периоде является повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и сокращения расходов за счёт снижения неэффективных затрат.

Цель бюджетной политики города Кольчугино – обеспечить долгосрочную устойчивость городского бюджета.

В новом бюджетном цикле реализация бюджетной политики города Кольчугино будет осуществляться с учетом следующих особенностей.

Город Кольчугино, как получатель дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, не вправе устанавливать расходные обязательства, не отнесенные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

В связи с этим новые расходные обязательства города Кольчугино должны приниматься исключительно по полномочиям, отнесенным к полномочиям городского поселения.

В бюджетных проектировках на трехлетний период необходимо учесть:

- требования о запрете по увеличению расходов на содержание органов местного самоуправления и численности муниципальных служащих;
- проведение оптимизации расходов на содержание бюджетной сети и численности работников бюджетной сферы в соответствии с "дорожными картами".

В целях повышения эффективности бюджетных расходов главные распорядители средств городского бюджета должны обеспечить достижение запланированного результата от использования средств. В городских муниципальных программах следует обеспечить взаимосвязь с областными приоритетными проектами. Необходимо обоснование заявленных "программных" расходов формировать с привязкой к целям и результатам, утвержденным в областном приоритетном проекте, к показателям "дорожных карт" реализации указов Президента Российской Федерации, Соглашений с областными департаментами и комитетами Владимирской области.

Планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности необходимо осуществлять только при наличии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы.

Кроме того, при предоставлении целевых субсидий из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ необходимо строгое соблюдение сроков строительства и ввода объектов в эксплуатацию, достижение целевых показателей результативности использования субсидии.

Необходимо реально оценивать возможности городского бюджета по принятию новых расходных обязательств (исходя из доходов бюджета) и, соответственно, максимально четко планировать расходы городского бюджета для концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях.

2. Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2020 - 2022 годы

Основой для формирования расходов городского бюджета является реестр действующих расходных обязательств города Кольчугино на 2020 - 2022 годы, связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов муниципальной власти городского поселения.

Безвозмездные поступления в городской бюджет на 2020 - 2021 годы включены в доходы и расходы городского бюджета в соответствии с показателями областного бюджета на 2019 - 2021 годы, на 2022 год – по предложениям главных администраторов доходов городского бюджета.

Предельные объемы бюджетных ассигнований городского бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2020 - 2022 годы сформированы на основе следующих основных подходов.

Для определения объемов действующих расходных обязательств на 2020-2022 годы за основу приняты действующие расходные обязательства на 01.01.2019 года.

1. Действующие расходные обязательства на 01.01.2019 года скорректированы:

1) исключены расходы, утратившие целевое назначение, выделенные на оплату разовых расходов бюджета 2019 года, в том числе:

- 2 527,3 тыс.рублей средства софинансирования с областным бюджетом по строительству социального жилья и приобретению жилых помещений для граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий (отсутствие застройщика);

- 2 350,0 тыс.рублей средства софинансирования с областным бюджетом по строительству спортивной площадки на стадионе «Кабельщик»;

- 1 633,3 тыс.рублей по разработке декларации безопасности гидротехнического сооружения на р.Пекша;

- 840,0 тыс.рублей средства по газификации сельских населенных пунктов, расположенных на территории муниципального образования;

- 300,0 тыс.рублей средства софинансирования с областным бюджетом по обеспечению территории документацией для осуществления градостроительной деятельности;

- 200,0 тыс.рублей средства софинансирования с областным бюджетом по обустройству детской спортивной площадки в микрорайоне «Аэродром»;

- 154,8 тыс.рублей средства для проведения рыночной оценки имущества (сокращение численности объектов в результате выбытия);

- 137,7 тыс.рублей средства софинансирования с областным бюджетом по частичному ремонту крыши здания библиотеки.

2) увеличены действующие расходные обязательства, в том числе:

- проиндексированы расходные обязательства на оплату труда с начислениями в связи с ростом базовых должностных окладов работникам сферы культуры (+ 1 824,3 тыс.рублей);

- увеличены расходы на оплату коммунальных услуг связи с увеличением тарифов на оплату коммунальных услуг с 01.07.2019 года, в том числе на оплату уличного освещения в объеме 317,6 тыс.рублей;

- увеличены расходные обязательства по оплате земельного налога по участкам, переданным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование (+568,1 тыс.рублей);

- увеличены расходные обязательства на проведение работ по приведению в нормативное состояние памятников и мемориалов, расположенных на территории муниципального образования (+100,0 тыс.рублей).

2. Объёмы на 2022 год приняты:

- с учетом сохранения длящихся расходных обязательств города Кольчугино на уровне объемов бюджетных ассигнований 2021 года;

- исключения прекращающихся расходных обязательств города ограниченного срока действия.

При этом бюджетные ассигнования на софинансирование финансового обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации (2012 года) предусмотрены в составе реестра действующих расходных обязательств города Кольчугино в полном объеме.

3. Основные направления принимаемых обязательств городского бюджета на 2020 год:

- индексация оплаты труда работников муниципальных учреждений на уровень не ниже инфляции (+5%);

- благоустройство территории городских микрорайонов;

- строительство автомобильной дороги по улицам Ольховая-Сиреневая-Вишневая в г.Кольчугино.

Направления и суммы принимаемых обязательств приведены в приложении N 7 к настоящему постановлению.

Остальные предложения по вновь принимаемым обязательствам могут быть рассмотрены при наличии правового основания и дополнительных доходов при формировании проекта городского бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

4. В соответствии со статьёй 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов городского бюджета предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составят в 2021 году не менее 2,5% от общего объёма расходов 2021 года и в 2022 году не менее 5,0% от общего объёма расходов 2022 года (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В составе условно утверждаемых расходов планового периода предлагается учесть расходы на исполнение расходных обязательств, бюджетные обязательства по которым зависят от макроэкономических показателей и могут быть уточнены при формировании городского бюджета в следующем бюджетном цикле.

5. С целью балансировки городского бюджета и погашения проектируемого дефицита в 2020 году планируется привлечь остатки средств городского бюджета в объёме 1 369,0 тыс.рублей.

Объём бюджетных ассигнований по отношению к объёму, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и перераспределен между главными

распорядителями средств городского бюджета в случае изменения их функций и полномочий и в связи с передачей муниципального имущества.

Главным администраторам доходов городского бюджета необходимо продолжить работу по уточнению прогноза налоговых и неналоговых доходов и по привлечению дополнительных средств из вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Главным распорядителям средств городского бюджета необходимо в срок до 15 сентября 2019 года обеспечить анализ и корректировку сведений о правовых основаниях для возникновения (принятия) расходных обязательств города Кольчугино, подлежащих исполнению за счет средств городского бюджета, так же в пределах доведенных бюджетных ассигнований - самостоятельно определить приоритеты бюджетных расходов для финансового обеспечения полномочий муниципального образования.

Приоритетные направления деятельности муниципального образования город Кольчугино софинансируемые бюджетом Владимирской области на 2020-2022 годы:

1) Дорожная деятельность, в том числе в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - государственная программа «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014 – 2025 годы»;

2) Повышение оплаты труда работников учреждений культуры и педагогических работников дополнительного образования детей сферы культуры в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597, от 01.06.2012 года № 761 в рамках подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы Владимирской области «Развитие культуры»;

3) Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация материально-технической базы муниципальных учреждений культуры Владимирской области» государственной программы Владимирской области «Развитие культуры»;

4) Разработка (корректировка) документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территорий, нормативов градостроительного проектирования в рамках реализации государственной программы Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»;

5) Обеспечение поддержки многодетных семей - государственная программа "Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области";

6) Оказание мер социальной поддержки по улучшению жилищных условий молодых семей - государственная программа "Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области";

7) Мероприятия по благоустройству дворовых и (или) общественных территорий - государственная программа Владимирской области

«Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»;

8) Переселение граждан из аварийных домов - областная адресная программа «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области»;

9) Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, в том числе в монопрофильных муниципальных образований - государственная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области";

10) Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан.

Основные направления долговой политики муниципального образования
город Кольчугино Кольчугинского района
на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

1. Общие положения

Долговая политика муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - долговая политика города Кольчугино) является составной частью бюджетной политики муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района и направлена на достижение экономически безопасного уровня муниципального долга.

Долговая политика города Кольчугино определяет цели, задачи и основные мероприятия по управлению муниципальным долгом города Кольчугино на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Долговая политика устанавливает совокупность мероприятий, проводимых администрацией Кольчугинского района по организации и исполнению своих функций и задач в области долговых обязательств города Кольчугино, и определяется текущими особенностями развития муниципального образования.

2. Цели и принципы долговой политики города Кольчугино

Целью долговой политики города Кольчугино является эффективное управление муниципальным долгом, направленное на достижение экономически безопасного уровня долга при полном и своевременном исполнении всех обязательств по его погашению и обслуживанию, недопущение увеличения долговой нагрузки при условии сохранения финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города Кольчугино.

Принципы долговой политики города Кольчугино:

- безусловное исполнение и обслуживание долговых обязательств города Кольчугино в условиях любой, в том числе самой неблагоприятной экономической и бюджетной ситуации;
- оптимизация структуры муниципального долга города Кольчугино в целях сокращения расходов на его обслуживание;
- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- доступность информации о муниципальном долге города Кольчугино.

3. Основные задачи долговой политики города Кольчугино

В процессе управления муниципальным долгом города Кольчугино решаются следующие задачи:

- поддержание объема муниципального долга города на экономически безопасном уровне;
- оптимизацию структуры муниципального долга города по видам и срокам муниципальных заимствований;
- равномерное распределение во времени объемов погашения долговых заимствований;
- минимизацию стоимости муниципальных заимствований города;
- выполнение принятых обязательств в полном объеме;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями городского бюджета в привлечении заемных средств;
- обеспечение дефицита городского бюджета на уровне не более 5 процентов от суммы доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений, с учетом положений статьи 92.1. Бюджетного Кодекса Российской Федерации.
- сохранение благоприятной кредитной истории муниципального образования город Кольчугино как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства, что создает предпосылки для снижения стоимости заимствований и улучшения структуры долга.

4. Основные направления долговой политики города Кольчугино

На 01 января 2020 года муниципальный долг города Кольчугино планируется в объеме 6 000,0 тыс. рублей. Муниципальный долг на 100% представлен бюджетным кредитом, полученным из областного бюджета (срок погашения -20.03.2020).

В текущем году необходимо погасить 8 050,0 тыс.рублей, из которых:

- 4 050,0 тыс.рублей погашено в апреле, согласно заключенному кредитному договору;
- 4 000,0 тыс.рублей надлежит погасить до 15 сентября текущего года.

Проводимая планомерная долговая политика позволила не наращивать объем муниципального долга и значительно снизить объемы бюджетных средств направляемых на его обслуживание.

Долговая политика города на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, как и в предшествующие года будет направлена на:

- 1) поддержание объема муниципального долга на оптимальном уровне, в рамках которого предполагается установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования город Кольчугино в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и фе-

деральными законами к полномочиям органов исполнительной власти городских поселений.

2) минимизация стоимости обслуживания муниципального долга, в рамках которой предполагается: проведение анализа процентных ставок на рынке кредитов в целях минимизации расходов городского бюджета, предусмотренных на обслуживание муниципального долга.

3) проведение мероприятий, направленных на рост доходной и оптимизацию расходной частей бюджета города и приводящих к ликвидации дефицита бюджета и снижению муниципального долга, таких как ограничение действующих расходных обязательств в течение всего периода реализации основных направлений долговой политики, максимальное ограничение принятия новых расходных обязательств, реализация неэффективных и непрофильных активов, концентрация ресурсов на приоритетных социально значимых направлениях с целью достижения наибольшего эффекта, повышение адресности при предоставлении мер социальной поддержки, осуществление мониторинга использования бюджетных ассигнований получателями средств бюджета в целях своевременного принятия решения о сокращении невостребованных бюджетных ассигнований и объема заимствований при исполнении бюджета муниципального образования.

4) равномерное распределение платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга, в рамках которого предполагается: проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявление пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с обслуживанием долга, оптимизация структуры муниципального долга за счет увеличения доли среднесрочных и долгосрочных заимствований в общем объеме долговых обязательств в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет города.

Реализация данных направлений долговой политики будет способствовать снижению долговой нагрузки на бюджет муниципального образования, росту долговой устойчивости бюджета и повышению инвестиционной привлекательности муниципального образования город Кольчугино.

Приложение № 4
к постановлению администрации района
от 29.07.2019 № 761

Основные характеристики бюджета муниципального образования
город Кольчугино Кольчугинского района
на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

(тыс. руб.)

Показатели	Объем:		
	2020 год	2021 год	2022 год
ДОХОДЫ – ВСЕГО,	192 275,2	181 144,1	185 673,1
в том числе			
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	138 212,1	142 296,6	146 825,6
из них:			
- акцизы на нефтепродукты	4 959,3	5 083,3	5 210,3
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	54 063,1	38 847,5	38 847,5
в том числе:			
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	21 589,0	21 703,0	21 703,0
РАСХОДЫ – ВСЕГО,	187 894,2	181 144,1	185 073,1
в том числе:			
Действующие обязательства, всего	180 851,2	156 229,0	156 041,9
из них:			
- за счет средств городского бюджета	148 377,1	139 084,5	138 897,4
в том числе:			
- дорожный фонд	32 932,8	30 700,3	30 700,3
Принимаемые обязательства, всего	7 043,0	2 720,5	2 873,4
Условно-утверждаемые расходы	x	22 194,6	26 757,8
Процент условно утверждаемых расходов от общего объема расходов (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)	x	13,5	15,9
ДЕФИЦИТ (-); ПРОФИЦИТ (+)	4 381,0	0,0	0,0
Процент дефицита от общего годового объема доходов (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений)	0,0	0,0	0,0
Возврат кредитов - всего	- 6 000,0	0,0	0,0
Привлечение кредитов - всего	0,0	0,0	0,0
Остатки средств	1 619,0	0,0	0,0

Объем бюджетных ассигнований
на исполнение действующих расходных обязательств
муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района
по главным распорядителям средств городского бюджета
на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Глава	Наименование главных распорядителей средств городского бюджета	Предельные объемы (тыс. руб.)		
		2020 год	2021 год	2022 год
803	Администрация Кольчугинского района	180 499,8	155 879,0	155 691,9
792	Финансовое управление администрации Кольчугинского района	351,4	350,0	350,0
Итого		180 851,2	156 229,0	156 041,9

Объем бюджетных ассигнований
на исполнение действующих расходных обязательств
муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района
по разделам классификации расходов бюджетов
на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Код БК	Наименование разделов классификации расходов бюджетов	Предельные объемы в тыс. рублей		
		2020 год	2021 год	2022 год
0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	17 515,8	17 415,8	17 415,8
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	5 002,0	5 002,0	5 002,0
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	40 444,2	37 791,7	37 791,7
0500	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	65 175,5	45 358,5	45 358,5
0600	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	900,0	900,0	900,0
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	200,0	200,0	200,0
0800	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	33 675,4	33 625,4	33 625,4
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	4 643,6	2 642,3	2 455,2
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	12 566,0	12 556,0	12 556,0
1200	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	737,3	737,3	737,3
1300	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1,4	0,0	0,0
ИТОГО РАСХОДОВ		180 851,2	156 229,0	156 041,9

Распределение бюджетных ассигнований
на исполнение принимаемых расходных обязательств
муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района
на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

№ п/п	Наименование расходов	Предельные объемы, тыс. рублей		
		2020 год	2021 год	2022 год
1.	Индексация оплаты труда работников муниципальных учреждений на уровень не ниже инфляции	2 720,5	2 720,5	2 720,5
2.	Благоустройство территории городских микрорайонов (КТОС)	900,0	0,0	0,0
3.	Строительство автомобильной дороги по улицам Ольховая-Сиреневая-Вишневая в г.Кольчугино (доля софинансирования с областным бюджетом 10%)	3 422,5	0,0	0,0
4.	Текущий ремонт помещений МБУК "МЦБ" ул. Ленина, д.4 (доля софинансирования с областным бюджетом 48%)	0,0	0,0	152,9
ИТОГО		7043,0	2 720,5	2 873,4

Примечание: Остальные предложения по вновь принимаемым обязательствам могут быть рассмотрены при наличии правового основания и дополнительных доходов при формировании проекта городского бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.