



АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛЬЧУГИНСКОГО РАЙОНА  
РАСПОРЯЖЕНИЕ

От 24.04.2021

№ 110-Р

Об утверждении результатов оценки  
эффективности налоговых расходов  
муниципального образования город  
Кольчугино Кольчугинского района за 2020  
год

В целях определения результативности налоговой политики в области местных налогов и налоговых преимуществ, полученных налогоплательщиками на территории муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района, руководствуясь постановлением администрации района от 05.02.2021 № 94 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района и оценки налоговых расходов муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района», Уставом муниципального образования Кольчугинский район:

1. Утвердить результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района за 2020 год согласно приложению к настоящему распоряжению.
2. Признать налоговые расходы (льготы), установленные решением Совета народных депутатов города Кольчугино от 24.12.2009 № 37/4 «О порядке исчисления и уплаты земельного налога на территории муниципального образования город Кольчугино» эффективными и пролонгировать их действие на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы (руководителя аппарата) администрации района.
4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его принятия.

Глава администрации района

К.Н. Мочалов

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
Администрация Кольчугинского района  
Дата \_\_\_\_\_  
№ \_\_\_\_\_

Приложение к распоряжению  
администрации Кольчугинского района  
от 24.04.21 № 110-р

Результаты  
оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования  
город Кольчугино Кольчугинского района (далее – город Кольчугино)  
за 2020 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2020 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня расходов муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района и оценки налоговых расходов муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района, утвержденным постановлением администрации Кольчугинского района от 05.02.2021 № 94 (далее – Порядок), Методикой оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района, утвержденной постановлением администрации Кольчугинского района от 18.05.2020 № 503.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов города Кольчугино использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, представленные МИФНС России № 3 по Владимирской области.

В соответствии с Порядком сформирован реестр налоговых расходов города Кольчугино, действовавших в 2020 году.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории города Кольчугино: социальные и технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и(или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Совета народных депутатов города Кольчугино от 24.12.2009 № 37/4 «О порядке исчисления и уплаты земельного налога на территории муниципального образования «Город Кольчугино» (далее - решение СНД) на 2020 год государственная поддержка в виде налоговых льгот по земельному



налогу установлена для 6 категорий налогоплательщиков, 5 из которых – физические лица.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета города Кольчугино в 2020 году составил 155 428,7 тыс. рублей, из них земельный налог – 42 706,6 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2020 году по данным МИФНС России № 3 по Владимирской области составил 9 324 тыс. рублей, что на 1 174 тыс. рублей или на 14,4 % больше, чем за 2019 год. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета города Кольчугино в отчетном году составила 6 %.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2018-2020 годов представлена в таблице 1.

Структура налоговых расходов за период 2018-2020 годов

Таблица 1

Наименование показателей	2018 год		2019 год		2020 год	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Предоставленные налоговые льготы, установленные решением СНД города Кольчугино от 24.12.2009 № 37/4, всего	8077	100	8150	100	9324	100
в том числе:						
<i>Технические налоговые расходы</i> (направленные на исключение встречных финансовых потоков)	7800	96,6	7922	97,2	9128	97,9
<i>Социальные налоговые расходы</i> (имеющие социальную направленность)	277	3,4	228	2,8	196	2,1

Основной объем налоговых расходов в 2020 году приходится на *технические налоговые расходы* (97,9 %), которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу для учреждений, осуществляющих деятельность в сфере образования, финансируемых из бюджета Кольчугинского района. В 2019 году удельный вес технических налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составил 97,2 % (в 2018 году – 96,6 %).

Остальная доля (2,1 %) налоговых расходов города Кольчугино в 2020 году представлена льготами по земельному налогу социально незащищенным слоям населения.

#### **I. Оценка эффективности применения технических налоговых расходов города Кольчугино**

В соответствии с п. 6 статьи 4 решения СНД города Кольчугино от 24.12.2009 № 37/4 льготы по земельному налогу установлены для учреждений,

осуществляющих деятельность в сфере образования, финансируемых из бюджета Кольчугинского района.

Информация о налоговых расходах за 2019-2020 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2020 года к 2019 году, %
		2019 год	2020 год	
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения учреждений, осуществляющих деятельность в сфере образования, финансируемых из бюджета Кольчугинского района, тыс. руб.	7922	9128	115,2
2	Количество объектов, в отношении которых предоставлены льготы, ед.	24	24	0

1.1. Оценка целесообразности и результативности налогового расхода по земельному налогу для организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, финансируемых из бюджета Кольчугинского района.

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию города Кольчугино и Кольчугинского района в целом.

Кроме того налоговые расходы носят социальный характер, так как способствуют созданию благоприятных условий для развития системы предоставления качественного общедоступного и бесплатного общего образования в городе Кольчугино.

В 2020 году налоговые льготы предоставлены по 24 объектам учреждений образования. Столько же объектов воспользовались льготой в 2019 году, что свидетельствует о ее востребованности и целесообразности.

Результативность налогового расхода определяется его бюджетной эффективностью.

Объем снижения расходов бюджета города Кольчугино на финансовое обеспечение организаций-плательщиков налогов в 2020 году, в результате применения налоговой льготы, составил 9 128 тыс. рублей, что на 1206 тыс. рублей или на 15,2 % больше, чем в 2019 году.

Снижение встречных финансовых потоков в 2020 году равно объему налоговых расходов и составило 9 128 тыс. рублей.

*Вывод: поскольку налоговый расход оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие города Кольчугино и Кольчугинского района в целом, способствует устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета, его действие в 2020 году признано целесообразным и эффективным.*



## II. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов города Кольчугино

В соответствии с пунктами 1-5 статьи 4 решения СНД города Кольчугино от 24.12.2009 № 37/4 льготы по земельному налогу установлены для 5 категорий налогоплательщиков: физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

Информация о налоговых расходах за 2019-2020 год представлена в таблице 3.

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2020 года к 2019 году, %
		2019 год	2020 год	
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб.,	228	196	86
	в том числе:			
1.1.	Участников Великой Отечественной войны, а также граждан, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны за земельные участки, занятые гаражами, жилищным фондом, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества или животноводства	8	9	112,5
1.2.	Инвалидов, имеющих III степень ограничения способности к трудовой деятельности, а также лиц, которые имеют I и II группу инвалидности, ребенок-инвалид и родители (опекун, попечитель) ребенка-инвалида, инвалиды с детства, за земельные участки, занятые гаражами, жилищным фондом, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества или животноводства	77	62	80,5
1.3.	Граждан, имеющих на своем иждивении трех и более несовершеннолетних детей, за земельные участки, занятые гаражами, жилищным фондом, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества или животноводства.	130	112	86,2
1.4.	Семей погибших защитников Отечества за земельные участки, занятые гаражами, жилищным фондом, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества или животноводства	1	1	0
1.5.	Граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий на атомных объектах гражданского или военного назначения, а также в	12	12	0

	результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику, за земельные участки, занятые гаражами, жилищным фондом, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества или животноводства			
2	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	190	169	89
3	Коэффициент эффективности применения налоговой льготы, тыс. руб./чел.	1,2	1,2	0

### 2.1 Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу в отношении лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения

В соответствии с пунктами 1-5 статьи 4 решения СНД города Кольчугино от 24.12.2009 № 37/4 установлены налоговые льготы по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения за земельные участки, занятые гаражами, жилищным фондом, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества или животноводства для отдельных категорий граждан, указанных в таблице 3.

Предоставленная налоговая льгота относится к социальным налоговым расходам. Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Несмотря на незначительное снижение по сравнению с уровнем 2019 года количества налогоплательщиков, воспользовавшихся предоставленными льготами, данный вид налоговых льгот был востребован в 2020 году.

Причинами снижения общего числа налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами в отчетном периоде послужили:

- эпидемиологическая обстановка в связи с пандемией по Covid-19 и введение режима самоизоляции (т.к. предоставление данного вида льгот носит заявительный характер);

- снижение численности граждан, относящихся к льготным категориям (естественная убыль (смерть), взросление детей).

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики города Кольчугино, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

Результаты определения оценки вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики города Кольчугино за 2020 год приведены в таблице 4.



Таблица 4

Наименование показателя	Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет в 2020 году (план), тыс. руб.	Объем предоставленных налоговых льгот, тыс. руб.	Сумма налога, поступившая в бюджет в 2020 году (факт), тыс. руб.	Значение показателя (индикатора)		
				P <sub>л</sub>	P <sub>баз</sub>	I
2	3	4	5	6	7	8
Земельный налог всего, в том числе:	44 880,00	9 324	42 706,6	0,96	0,95	0,01
- юр. лицам	29 070,0	9 128	27 276,4	0,95	0,94	0,01
- физ. лицам	15 810,0	196	15 430,2	0,98	0,98	0

Показатель оценки вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики города Кольчугино (I) во всем видам налоговых расходов больше, либо равен 0 и не принимает отрицательных значений.

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельных категорий налогоплательщиков, относящихся к социально незащищенным группам населения, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики города Кольчугино, его эффективность определяется социальной значимостью.

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по земельному налогу социально незащищенным группам населения города Кольчугино альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, бюджетная эффективность налогового расхода (V<sub>j</sub>) равна:

$$V_j = \frac{196}{196} = 1$$

Показатель эффективности V<sub>j</sub> принимает положительное значение и равен 1, следовательно, налоговый расход является эффективным.

**Вывод:** поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики города Кольчугино по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие города Кольчугино и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2020 году признано эффективным.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов города Кольчугино, предоставляемых отдельным категориям граждан и организациям, оказывающим услуги в социальной сфере, в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены.