

Отчет о результатах
оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования
город Кольчугино Кольчугинского района (далее – город Кольчугино)
за 2019 год

27.05.2020г.

Оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня расходов муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района и оценки налоговых расходов муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района, утвержденным постановлением администрации Кольчугинского района от 07.10.2019 № 1001 (далее – Порядок), Методикой оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района, утвержденной постановлением администрации Кольчугинского района от 18.05.2020 № 503.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов города Кольчугино использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, представленные МИФНС России № 3 по Владимирской области.

В соответствии с Порядком сформирован реестр налоговых расходов города Кольчугино, действовавших в 2019 году.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории города Кольчугино: социальные и технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и(или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Совета народных депутатов города Кольчугино от 24.12.2009 № 37/4 «О порядке исчисления и уплаты земельного налога на территории муниципального образования «Город Кольчугино» (далее - решение СНД) на 2019 год государственная поддержка в виде налоговых льгот по земельному налогу установлена для 6 категорий налогоплательщиков, 5 из которых – физические лица.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета города Кольчугино в 2019 году составил 138 103,4 тыс. рублей, из них земельный налог – 45 363,3 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2019 году по данным МИФНС России № 3 по Владимирской области составил 8 087 тыс. рублей, что на 10 тыс. рублей или на 0,1 % больше, чем за 2018 год. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета города Кольчугино в отчетном году составила 5,85 %.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2017-2019 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура налоговых расходов за период 2017-2019 годов

Наименование показателей	2017 год		2018 год		2019 год	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Предоставленные налоговые льготы, установленные решением СНД города Кольчугино от 24.12.2009 № 37/4, всего	8117	100	8077	100	8087	100
в том числе:						
<i>Технические налоговые расходы</i> (направленные на исключение встречных финансовых потоков)	7731	95,2	7800	96,6	7810	96,6
<i>Социальные налоговые расходы</i> (имеющие социальную направленность)	386	4,8	277	3,4	277	3,4

Основной объем налоговых расходов в 2019 году приходится на *технические налоговые расходы (96,6%)*, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу для учреждений, осуществляющих деятельность в сфере образования, финансируемых из бюджета Кольчугинского района. В 2018 году удельный вес технических налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составил также 96,6 % (в 2017 году – 95,2 %).

Остальная доля (3,4 %) налоговых расходов города Кольчугино в 2019 году представлена льготами по земельному налогу социально незащищенным слоям населения.

I. Оценка эффективности применения технических налоговых расходов города Кольчугино

В соответствии с п. 6 статьи 4 решения СНД города Кольчугино от 24.12.2009 № 37/4 льготы по земельному налогу установлены для учреждений, осуществляющих деятельность в сфере образования, финансируемых из бюджета Кольчугинского района.

Информация о налоговых расходах за 2018-2019 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2

№	Значение показателя	Темп роста
---	---------------------	------------

п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	2018 год	2019 год (оценка)	(снижения) 2019 года к 2018 году, %
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения учреждений, осуществляющих деятельность в сфере образования, финансируемых из бюджета Кольчугинского района, тыс. руб.	7800	7810	100,13
2	Объем выпадающих доходов бюджета в результате применения налоговой льготы по земельному налогу, тыс. руб.	7800	7810	100,13
3	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	23	23	0
4	Общее количество образовательных учреждений, ед.	35	35	0

1.1. Оценка целесообразности и результативности налогового расхода по земельному налогу для организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, финансируемых из бюджета Кольчугинского района.

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию города Кольчугино и Кольчугинского района в целом.

Кроме того налоговые расходы носят социальный характер, так как способствуют созданию благоприятных условий для развития системы предоставления качественного общедоступного и бесплатного общего образования в городе Кольчугино.

В 2019 году налоговой льготой воспользовались 23 организации – это 66 % от общего количества образовательных учреждений. Столько же организаций воспользовались льготой в 2018 году, что свидетельствует о ее целесообразности.

Результативность налогового расхода определяется его бюджетной эффективностью.

Объем снижения расходов бюджета города Кольчугинского на финансовое обеспечение организаций-плательщиков налогов в 2019 году в результате применения налоговой льготы (по оценочным данным) составил 7 810 тыс. рублей, что на 10 тыс. рублей или на 0,1 % больше, чем за 2018 год.

Объем выпадающих доходов бюджета города Кольчугино в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечило снижение доли расходов образовательных учреждений на 7810 тыс. рублей в 2019 году и на 7800 тыс. руб. в 2018 году соответственно.

Снижение встречных финансовых потоков в 2019 году равно объему налоговых расходов и составило 7810 тыс. рублей.

Вывод: поскольку налоговый расход оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие города Кольчугино и Кольчугинского района в целом, способствует устранению встречных

финансовых потоков средств местного бюджета, его действие в 2019 году признано целесообразным и эффективным.

II. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов города Кольчугино

В соответствии с пунктами 1-5 статьи 4 решения СНД города Кольчугино от 24.12.2009 № 37/4 льготы по земельному налогу установлены для 5 категорий налогоплательщиков: физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

Информация о налоговых расходах за 2018-2019 год представлена в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2019 года к 2018 году, %
		2018 год	2019 год (оценка)	
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб.,	277	277	0
	в том числе в результате:			
1.1.	Освобождения от налогообложения участников Великой Отечественной войны, а также граждан, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны за земельные участки, занятые гаражами, жилищным фондом, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества или животноводства	8	8	0
1.2.	Освобождения от налогообложения инвалидов, имеющие III степень ограничения способности к трудовой деятельности, а также лиц, которые имеют I и II группу инвалидности, ребенок-инвалид и родители (опекун, попечитель) ребенка-инвалида, инвалиды с детства, за земельные участки занятые гаражами, жилищным фондом, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества или животноводства	206	206	0
1.3.	Освобождения от налогообложения граждан, имеющие на своем иждивении трех и более несовершеннолетних детей, за земельные участки, занятые гаражами, жилищным фондом, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества или животноводства.	50	50	0
1.4.	Освобождения от налогообложения семей погибших защитников Отечества за земельные участки, занятые гаражами, жилищным фондом, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества или животноводства	1	1	0

1.5.	Освобождения от налогообложения граждан, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий на атомных объектах гражданского или военного назначения, а также в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику, за земельные участки, занятые гаражами, жилищным фондом, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества или животноводства	12	12	0
2	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	334	334	0
3	Общее количество налогоплательщиков, ед.	13637	13637	0

2.1 Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу в отношении лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения

В соответствии с пунктами 1-5 статьи 4 решения СНД города Кольчугино от 24.12.2009 № 37/4 установлены налоговые льготы по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения за земельные участки, занятые гаражами, жилищным фондом, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества или животноводства для следующих категорий граждан:

- участников Великой Отечественной войны, а также граждан, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны;

- инвалидов, имеющих III степень ограничения способности к трудовой деятельности, а также лиц, которые имеют I и II группу инвалидности, ребенок-инвалид и родители (опекун, попечитель) ребенка-инвалида, инвалиды с детства;

- граждан, имеющих на своем иждивении трех и более несовершеннолетних детей;

- семей погибших защитников Отечества;

- граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий на атомных объектах гражданского или военного назначения, а также в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

Предоставленная налоговая льгота по земельному налогу относится к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2017-2019 гг. составила:

Показатель	2017	2018	2019
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	309	334	334
Общая численность плательщиков, чел.	13597	13637	13637
Востребованность, %	2,27%	2,45%	2,45%

В отчетном году по сравнению с уровнем 2017 года востребованность предоставленных льгот возросла. Данный факт свидетельствует о востребованности указанного налогового расхода.

Общая сумма предоставленных льгот за 2019 год составила 277 тыс. рублей (в 2018 году – столько же), что на 109 тыс. рублей или на 28,2 % меньше, чем за 2017 год.

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики города Кольчугино, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем: $277 \text{ тыс. руб.} \div 334 \text{ чел.} = 0,829 \text{ тыс. рублей.}$

Оценка вклада налогового расхода в изменение показателя достижения целей социально-экономической политики (I) равна:

$$I = P_l - P_{\text{баз}} = 1 - 1 = 0$$

где:

1) значение показателя «Р» с учетом применения льготы:

$$P_l = \frac{0,829}{0,829} = 1;$$

2) значение показателя «Р» без учета применения льготы:

$$P_{\text{баз}} = \frac{0,829}{0,829} = 1$$

Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики города Кольчугино равна 0 и не принимает отрицательных значений.

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного

влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики города Кольчугино, его эффективность определяется социальной значимостью.

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики муниципального образования.

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по земельному налогу социально незащищенным группам населения города Кольчугино альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, бюджетная эффективность налогового расхода (B_j) рассчитывается по формуле:

$$B_j = \frac{N_j}{N_j} = \frac{277}{277} = 1$$

Показатель эффективности B_j принимает положительное значение и равен 1, следовательно, налоговый расход является эффективным.

Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики города Кольчугино по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие города Кольчугино и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2019 году признано эффективным.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов города Кольчугино, предоставляемых отдельным категориям граждан и организациям, оказывающим услуги в социальной сфере, в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены.

Зав. отделом экономического
развития, тарифной политики
и предпринимательства

Вительс Н.В.